

Комитет Краснодарской краевой территориальной организации Профсоюза
работников народного образования и науки
Российской Федерации



В Е С Т Н И К

**«СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА ЗАЩИТЫ ПРАВА ПЕДАГОГИЧЕСКИХ
И РУКОВОДЯЩИХ РАБОТНИКОВ СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ НА
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ КОМПЕНСАЦИИ РАХОДОВ НА ОПЛАТУ
ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ, ОТОПЛЕНИЯ И ОСВЕЩЕНИЯ»**

(В ПОМОЩЬ ПРОФСОЮЗНЫМ КАДРАМ И АКТИВУ)

процессуальные документы, судебные постановления,
нормативные правовые и ведомственные акты, обращения и разъяснения

Краснодар, 2016 г.

Предисловие

Уважаемые коллеги!

Направляем для использования в работе настоящий вестник, включающий процессуальные документы и судебные постановления по делу об оспаривании нормативного правового акта, а также краевые правовые акты, регламентирующие порядок и условия предоставления мер социальной поддержки педагогическим и руководящим работникам сельской местности по предоставлению жилищно-коммунальных льгот, приведенные по требованию комитета краевой организации Профсоюза в соответствии с федеральным законодательством.

Обращаем внимание, что в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 мая 2011 г. № 475 (в ред. постановления губернатора края от 07.10.2015 г. № 951) «О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), по оплате жилых помещений, отопления и освещения» внесены изменения, основанные на нижеприведенной судебной практике, предусматривающие выплату компенсации потребления услуг по отоплению жилья по показателям соответствующих приборов учета, а в случае их отсутствия – по нормативам потребления коммунальных услуг, утвержденным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а в Закон Краснодарского края от 14 декабря 2006 г. № 1141-КЗ (в ред. Закона края от 06.02.2015 г. № 3114-КЗ) «О мерах социальной поддержки, предоставляемых педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения» - изменения, уточняющие категории получателей мер социальной поддержки.

Кроме того, по предложению комитета краевой организации Профсоюза приказом министерства образования и науки края от 24 марта 2016 г. № 1551 в состав комиссии для решения спорных вопросов, возникающих при предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам государственных образовательных организаций, включен представитель краевой профорганизации. В связи с этим, при создании соответствующих комиссий на муниципальном (локальном) уровне рекомендуем включать в их состав представителей территориальной (первичной) организации Профсоюза.

Председатель краевой
территориальной
организации Профсоюза

С.Н. Даниленко

СО Д Е Р Ж А Н И Е	№ стр.
Предисловие	2
Процессуальные документы и судебные постановления, нормативные правовые и ведомственные акты, обращения, разъяснения:	4-69
- Заявление о признании нормативного правового акта недействующим в части	5
- Решение Краснодарского краевого суда от 10.12.2013 г.	15
- Возражение на апелляционные жалобы	24
- Определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 14.05.2014 г. № 18-АПГ14-1	30
- Обращение Т.Э.В. в прокуратуру Краснодарского края	37
- Ответ прокуратуры Краснодарского края на обращение Т.Э.В.	39
- Обращение краевой организации Профсоюза в министерство образования и науки края о приведении правовых актов соответствие с федеральным законодательством	41
- Ответ министерства образования и науки края на обращение краевой организации Профсоюза о приведении правовых актов соответствие с федеральным законодательством	44
- Закон Краснодарского края от 14.12.2006 г. №1141-КЗ (в ред. от 06.02.2015 г. № 3114-КЗ) "О мерах социальной поддержки, предоставляемых педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения"	45
- Постановление главы администрации Краснодарского края от 11.05.2011 г. № 475 (в ред. от 07.10.2015 г. № 951) "О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения"	48
- Приказ министерства образования и науки Краснодарского края 24.03.2016 г. № 1551 "О комиссии для решения спорных вопросов, возникающих при предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам государственных образовательных организаций, подведомственных министерству образования, науки и молодежной политики	

Краснодарского края, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края, в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения"	59
- Письмо министерства образования и науки Краснодарского края 09.12.2015 г. № 47-19459/15-14"О мерах социальной поддержки педагогов на селе"	68

Краснодарский краевой суд,
адрес места нахождения: 350020,
г.Краснодар, ул.К.

Заявитель: Т. Л. В.,
адрес места жительства: 353600,
Краснодарский край, ст.Староминская,
ул.Красная, 28 кв.15.

Заинтересованное лицо 1: Администрация Краснодарского края,
адрес места нахождения: 350014,
Краснодарский край, г.Краснодар,
ул.Красная, 35.

Заинтересованное лицо 2: Прокуратура Краснодарского края,
адрес места нахождения: 350063,
Краснодарский край, г.Краснодар,
ул.Советская, 39.

Заинтересованное лицо 3: Министерство образования и науки
Краснодарского края,
адрес места нахождения: 350075,
Краснодарский край, г.Краснодар, ул.
Стасова, 180.

Заинтересованное лицо 4: Министерство социального развития и
семейной политики Краснодарского края,
адрес места нахождения: 350000,
Краснодарский край, г.Краснодар,
ул.Чапаева, 58.

ЗАЯВЛЕНИЕ

о признании нормативного правового акта недействующим в части
(в порядке глав 23 и 24 ГПК РФ)

11 мая 2011 года главой администрации (губернатором) Краснодарского края принято постановление № 475 "О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения" (далее – нормативный правовой акт, постановление).

Нормативный правовой акт официально опубликован в печатном издании "Кубанские новости" 25 июня 2011 г., № 102 (*копия публикации прилагается*).

Пунктом 1 постановления утверждены порядок и условия предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения согласно приложению к названному постановлению (далее - Порядок). Из содержания нормативного правового акта следует, что разработчиком утвержденного администрацией края Порядка является департамент образования и науки Краснодарского края - с 1 июля 2012 года переименован в министерство образования и науки Краснодарского края согласно постановлению главы администрации края от 21.06.2012 г. № 727.

В соответствии с пунктами 2 и 5 Порядка меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения (далее - компенсация) предоставляются педагогическим работникам, вышедшим на пенсию, работавшим в образовательных учреждениях Краснодарского края и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Краснодарского края при условии, что общий стаж их работы на соответствующих должностях составляет не менее 10 лет. Компенсация осуществляется ежемесячно в денежной форме за счет средств краевого бюджета уполномоченным органом. Осуществление уполномоченным органом компенсации педагогическим работникам государственных образовательных учреждений Краснодарского края производится в установленном порядке (п. 9).

В абзаце четвертом пункта 10 Порядка указано, что размер компенсации педагогическому работнику, педагогическому работнику, вышедшему на пенсию, определяется по показателям для расчета размера компенсации площади жилья по оплате жилья, отопления из расчета 12 кв. метров общей площади на одного человека.¹ В приложении № 1 к Порядку поименованы показатели для расчета компенсации потребления услуг по теплоснабжению, применяемые при предоставлении компенсации в части расходов на оплату отопления. При этом в разделе "Показатели для расчета размера компенсации потребления услуг на 1 человека в месяц (отопительный сезон)", наряду с нормативом потребления природного газа², установлен норматив потребления энергоносителя «тепловая энергия (Гкал)» - 0,28.

Т.Л.В., является педагогическим работником, вышедшим на пенсию, работавшим в период с 01 сентября 1983 года по 01 марта 1994 года в должности воспитателя в Государственном казенном образовательном учреждении для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей,

¹ Решением Краснодарского краевого суда от 26.02.2013 г. абзац четвертый пункта 10 Порядка в части слов: "...отопления из расчета 12 кв. метров общей площади жилья на одного человека" признан недействующим, Определением Верховного Суда РФ от 10.07.2013 г. № 18-АПГ13-5 указанное решение оставлено без изменения.

² Решением Краснодарского краевого суда от 26.02.2013 г. раздел "Показатели для расчета размера компенсации потребления услуг по теплоснабжению, применяемые при предоставлении компенсации в части расходов на оплату отопления" (Приложение № 1 к Порядку), в части цифр: "34" признан недействующим, Определением Верховного Суда РФ от 10.07.2013 г. № 18-АПГ13-5 указанное решение оставлено без изменения.

специальной (коррекционной) школе-интернате для детей с ограниченными возможностями здоровья станицы Староминской Краснодарского края, проживающим в собственной квартире по адресу: ст. Староминская, ул. Красная, д. 28 кв. 15 (копии паспорта 03 01 № 746339 от 13.06.2002 г., справки от 26.06.2013 г. № 308, пенсионного удостоверения от 02.09.1994 г. № 1034 и свидетельства о государственной регистрации права 23-АЛ № 544908 от 02.04.2013 г. прилагаются).

Установленный в приложении № 1 к Порядку норматив потребления тепловой энергии для расчета компенсации потребления услуг по теплоснабжению, нарушает право заявителя на предоставление компенсации расходов на оплату отопления жилого помещения, гарантированное пунктом 8 статьи 47 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и не подлежит применению по следующим основаниям.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации общие вопросы образования, социальная защита граждан находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (п. п. "е", "ж" ч. 1 ст. 72). По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (ч. ч. 2 и 5 ст. 76).

На основании абзаца третьего пункта 5 статьи 55 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 "Об образовании" (далее - Закон РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1) в редакции Федеральных законов от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ, от 29.12.2010 г. № 439-ФЗ, действовавшей до 11 января 2011 г., педагогические работники образовательных учреждений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, пользовались правом на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа). Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки, устанавливались законодательными актами субъектов Российской Федерации.

Наряду с указанной нормой закона в силу статьи 4 Закона РСФСР от 24 октября 1990 года "О действии актов органов Союза ССР на территории РСФСР" подлежали применению нормы постановления Совета Министров СССР от 10 февраля 1948 года № 246 "О льготах и преимуществах для учителей начальных и семилетних школ" с учетом распоряжения Совета Министров СССР от 24 июля 1949 года № 11433-р, постановлений Совета Министров СССР от 4 мая 1971 года № 255 и от 15 июня 1961 года № 538 (Определение Конституционного Суда РФ от 08.02.2007 г. № 322-О-П, Определение Верховного Суда РФ от 20.06.2007 г. № 49-Г07-22). В

частности, пункт 1 названного постановления Совета Министров СССР от 10 февраля 1948 года № 246, в соответствии с которым, обязанность обеспечения учителей, директоров (заведующих) и заведующих учебной частью начальных и семилетних школ в сельской местности и совместно проживающих с ними членов их семей бесплатными квартирами³ с отоплением и освещением возложена на исполкомы сельских и поселковых Советов народных депутатов. Постановлением Совета Министров СССР от 15 июня 1961 года № 538 "О льготах и преимуществах для воспитателей школ-интернатов" действие указанного постановления распространено на воспитателей школ-интернатов), а также подпункт "б" пункта 6 названного постановления Совета Министров СССР от 4 мая 1971 года № 255, в котором предусмотрено сохранение права на бесплатные квартиры с отоплением и освещением за перешедшими на пенсию учителями и другими педагогическими работниками общеобразовательных школ всех типов в сельской местности и за членами их семей).

Из содержания приведенных норм следует, что педагогическим работникам образовательных учреждений в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), в том числе перешедшим на пенсию было гарантировано право на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением, предусматривающее полное освобождение от внесения оплаты за указанные жилищно-коммунальные услуги. При этом положения федерального закона не предполагали какого-либо ограничения, в том числе размера занимаемой жилой площади и нормативов потребления коммунальных услуг, что подтверждено многочисленной судебной практикой (*Определения Верховного Суда РФ от 10.08.2005 г. № 10-Г 05-2, от 16.11.2005 г. № 76-Г05-3, от 15.02.2006 г. № 44-Г05-39, от 02.08.2006 г. № 15-Г06-9, от 06.09.2006 г. № 18-Г06-7, от 28.03.2007 г. № 64-Г07-4, от 18.04.2007 г. № 9-Г07-3, от 16.05.2007 г. № 8-Г07-2, от 16.04.2008 г. № 33-Г08-2, от 21.05.2008 г. № 33-Г08-4, от 23.07.2008 г. № 91-Г08-4, от 07.11.2008 г. № 43-В08-4, от 21.04.2010 г. № 36-Г10-6, от 21.07.2010 г. № 10-Г10-7, от 01.09.2010 г. № 19-Г10, от 06.02.2013 г. № 55-АПГ12-5, от 10.07.2013 г. № 18-АПГ13-5 и др.*).

Так, в Определении Верховного Суда РФ от 05.04.2006 г. № 33-Г06-3 указано, что *"Законом РФ не ставится зависимость получения льготы (компенсации) от размера жилой площади жилья, в пределах которой осуществляется предоставление субсидий (социальной нормы площади жилья). Размер льготы составляет 100% оплаты за жилую площадь, **100% оплаты за отопление и освещение**, и не ограничивается нормативами потребления коммунальных услуг, утвержденных органами местного самоуправления"*.

Несмотря на предусмотренную законом натуральную форму льгот в виде освобождения от оплаты за отопление жилья, фактически, Т.Л.В. выплачивалась частичная компенсация, которая не покрывала расходы

³ При определении понятия "бесплатная квартира" следовало руководствоваться положениями статьи 154 Жилищного кодекса РФ, в которой предусмотрена структура платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

заявителя на оплату услуг по отоплению его жилья, что подтверждается решением Староминского районного суда Краснодарского края от 22.04.2009 г. по делу № 2-218/2009 г., согласно которому с администрации муниципального образования Староминский район в пользу Т.Л.В. взыскан материальный ущерб по оплате расходов за отопление в размере 13 415,80 руб. (копия решения прилагается).

Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. № 439-ФЗ "О внесении изменений в статьи 52.2 и 55 Закона Российской Федерации "Об образовании" (далее - Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 439-ФЗ) абзац третий п. 5 ст. 55 Закона РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1 изложен в новой редакции, согласно которой педагогические работники, проживающие и работающие в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением этих мер социальной поддержки педагогическим работникам федеральных государственных образовательных учреждений, устанавливаются законодательством Российской Федерации и обеспечиваются за счет средств федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных учреждений субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных учреждений устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Изменение формы предоставления соответствующих мер социальной поддержки (с натуральной на компенсационную) не изменяет существа таких мер и не ограничивает гарантированного федеральным законодательством права педагогических работников на их получение.

Из преамбулы Федерального Закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" следует, что он принимается в целях защиты прав и свобод граждан РФ на основе разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, для решения задач обеспечения конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина, повышения материального благосостояния граждан. Исполняя предписания данного закона Субъекты Российской Федерации также должны реализовывать принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства путем сохранения стабильности правового регулирования, в том числе вопросов, связанных с предоставлением гражданам льгот. Нормы настоящего Федерального закона

должны реализовываться в соответствии с положениями, закрепленными в данной преамбуле, и не могут использоваться для умаления прав и законных интересов человека и гражданина.

В соответствии с абзацем 3 пункта 2 статьи 153 названного закона при издании органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в связи с принятием настоящего Федерального закона нормативных правовых актов должны быть соблюдены следующие условия:

- вновь устанавливаемые размеры и условия оплаты труда (включая надбавки и доплаты), размеры и условия выплаты пособий (в том числе единовременных) и иных видов социальных выплат, гарантии и компенсации отдельным категориям граждан в денежной форме не могут быть ниже размеров и условий оплаты труда (включая надбавки и доплаты), размеров и условий выплаты пособий (в том числе единовременных) и иных видов социальных выплат, гарантий и компенсаций в денежной форме, предоставлявшихся соответствующим категориям граждан, по состоянию на 31 декабря 2004 года;

при изменении после 31 декабря 2004 года порядка реализации льгот и выплат, предоставлявшихся отдельным категориям граждан до указанной даты в натуральной форме, совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены.

Правильность такой правовой позиции подтверждается и статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 439-ФЗ, согласно которой нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, принимаемые во исполнение абзаца третьего пункта 5 статьи 55 Закона РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1, не могут снижать объем мер социальной поддержки, предоставляемых педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), на день вступления в силу указанного Федерального закона.

Таким образом, наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации правом принимать нормативные правовые акты, устанавливающие размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных учреждений, не влечет за собой право субъектов Российской Федерации снижать уровень социальных гарантий для соответствующей категории граждан, предусмотренный федеральным законодательством.

Сравнительный анализ оспариваемых положений с федеральными нормами приводит к выводу о том, что глава администрации (губернатор) Краснодарского края осуществил указанное правовое регулирование в противоречие с актами большей юридической силы.

Из изложенного следует, что постановлением снижен уровень

социальных гарантий педагогическим работникам, в том числе перешедшим на пенсию по сравнению с установленным федеральным законодательством, следовательно, **оспариваемый нормативный правовой акт противоречит:**

- пункту 8 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";

- статье 3 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 439-ФЗ "О внесении изменений в статьи 52.2 и 55 Закона Российской Федерации "Об образовании";

- преамбуле и абзацу 3 пункта 2 статьи 153 Федерального Закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- пункту 1 Постановления Совета Министров СССР от 10 февраля 1948 года № 246 "О льготах и преимуществах для учителей начальных и семилетних школ" и другим положениям актов федерального уровня.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ законы и иные **нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам**, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, **действует федеральный закон**.

Согласно статье 13 Гражданского кодекса РФ нормативный акт, не соответствующий закону или иным правовым актам и нарушающий гражданские права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица, **может быть признан судом недействительным**.

В силу пункта 1 статьи 251 Гражданского процессуального кодекса РФ гражданин, считающий, что принятым и опубликованным в установленном порядке нормативным правовым актом органа государственной власти нарушаются его права и свободы, гарантированные Конституцией Российской Федерации, законами и другими нормативными правовыми актами, **вправе обратиться в суд с заявлением о признании этого акта противоречащим закону** полностью или в части.

Установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречит федеральному закону либо другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, суд **признает нормативный правовой акт недействующим** полностью или **в части со дня его принятия** или иного указанного судом времени (п. 2 ст. 253 ГПК РФ).

Из содержания справки, выданной государственным казенным образовательным учреждением для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, специальной (коррекционной) школе интернате для детей с ограниченными возможностями здоровья ст. Староминской Краснодарского края, подведомственным министерству социального развития и семейной политики Краснодарского края, следует, что за период с января 2011 года по март 2013 года сумма компенсации по оплате за тепловую энергию, выплаченная Т.Л.В. уполномоченным органом, составила 19 705,57 рублей, а сумма расходов на оплату тепловой энергии по договору, заключенному заявителем с МУП «Теплоэнергетик» муниципального образования Староминской район, за указанный период - 43 267,79 рублей (копия справки от 26.06.2013 г. № 307, договора от 01.10.2008 г. № 347, квитанций об оплате расходов за отопление жилья с января 2011 г. по апрель 2013 г., справки от 19.08.2013 г. № 1171 - прилагаются).

Вместе с тем, в Определении Конституционного Суда РФ от 08.02.2007 г. № 322-О-П "По запросу Правительства Челябинской области о проверке конституционности положений абзаца третьего пункта 5 статьи 55 Закона Российской Федерации "Об образовании" и пункта 5 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации" выражена позиция о том, что переход от предоставления натуральных льгот к предоставлению субсидий (компенсаций) **не должен влечь снижение имеющего место уровня социальной поддержки** данной категории педагогических работников, а также пользующихся названным правом в силу действующего правового регулирования **перешедших на пенсию педагогических работников, имеющих стаж работы в соответствующих учреждениях в сельской местности не менее 10 лет, т.е. соответствующие компенсации подлежат установлению в размерах, покрывающих затраты этих лиц на оплату жилья, отопления и освещения.**⁴

Таким образом, в результате принятия администрацией Краснодарского края постановления не соответствующего закону Т.Л.В. произведена выплата компенсации в размере не покрывающем фактически понесенные ею затраты на оплату тепловой энергии, в результате чего причинены убытки на сумму 23 562,22 рублей (*расчет суммы ущерба прилагается*), **что подтверждает факт нарушения прав заявителя, гарантированных федеральным законодательством.**

На основании изложенного, руководствуясь статьями 3 и 4, пунктом 2 части первой статьи 26, статьями 194-199, 245, 247, 251 Гражданского процессуального кодекса РФ,

⁴ В соответствии со статьей 79 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 г. № 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации" (в ред. от 03.11.2010 г. № 7-ФКЗ) позиция Конституционного Суда РФ относительно того, соответствует ли Конституции РФ смысл нормативного правового акта или его отдельного положения, придаваемый им правоприменительной практикой, выраженная в постановлении Конституционного Суда РФ, в том числе в постановлении по делу о проверке по жалобе на нарушение конституционных прав и свобод граждан конституционности закона, примененного в конкретном деле, или о проверке по запросу суда конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле, **подлежит учету правоприменительными органами с момента вступления в силу соответствующего постановления Конституционного Суда Российской Федерации.**

ПРОШУ СУД:

1. Признать недействующим со дня принятия раздел "Показатели для расчета размера компенсации потребления услуг на 1 человека в месяц (отопительный сезон)" - "Показатели для расчета размера компенсации потребления услуг по теплоснабжению, применяемые при предоставлении компенсации в части расходов на оплату отопления" (Приложение № 1 к "Порядку и условиям предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения", утвержденному постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 мая 2011 г. № 475), в части цифр "0,28".

2. Взыскать с Администрации Краснодарского края в пользу Т.Л.В. государственную пошлину, уплаченную ею за обращение в суд с настоящим заявлением в размере 200,00 рублей (п.1 ст.98 ГПК РФ), а также издержки, понесенные ею в связи с рассмотрением дела, вызванные оформлением доверенности представителя в размере 500,00 рублей (ст. 94 ГПК РФ).

Приложение на 126 листах:

- 1) Расчет суммы вреда, причиненного в результате принятия нормативного правового акта не соответствующего закону (приложение № 1).
- 2) Копия паспорта заявителя 0301 № 746339 от 13.06.2002 г.
- 3) Копия пенсионного удостоверения от 02.09.1994 г. № 1034.
- 4) Копия справки от 26.06.2013 г. № 307.
- 5) Копия справки от 26.06.2013 г. № 308.
- 6) Копия свидетельства о государственной регистрации права 23-АЛ № 544908 от 02.04.2013 г.
- 7) Копия договора от 01.10.2008 г. № 347.
- 8) Копия решения суда от 22.04.2009 г. по делу № 2-218/2009 г.
- 9) Копии квитанций об оплате расходов за отопление жилья за период с января 2011 г. по апрель 2013 г.
- 10) Копия справки от 19.08.2013 г. № 1171.
- 11) Копия доверенности 23 АА2703165 от 12.09.2013 г.
- 12) Копия публикации нормативного правового акта в печатном издании "Кубанские новости" 25 июня 2011 г., № 102.
- 13) Квитанция об уплате госпошлины от 10.10.2013 г.
- 14) Копия заявления с приложением для заинтересованного лица 1.
- 15) Копия заявления с приложением для заинтересованного лица 2.
- 16) Копия заявления с приложением для заинтересованного лица 3.
- 17) Копия заявления с приложением для заинтересованного лица 4.

30 октября 2013 г.

_____/А.Ю. Едигаров/
(представитель по доверенности)

Приложение № 1 к заявлению
«о признании нормативного правового
акта недействующим в части»
от 30 октября 2013 г.

**Расчет суммы вреда,
причиненного в результате принятия не соответствующего закону
нормативного правового акта**

В результате принятия не соответствующего закону постановления заявителю причинен вред (материальный ущерб) на сумму 23 562,22 рублей, из расчета: 43 267,79 руб. (сумма расходов заявителя на оплату за отопление жилья) – 19 705,57 руб. (сумма полученной заявителем компенсации по оплате расходов за тепловую энергию).

Сумма расходов (затрат) заявителя на оплату за отопление жилья (тепловую энергию) - 43 267,79 руб. исчислена исходя из следующего расчета:

Период (месяц и год)	Сумма (руб.)	Реквизиты документа (наименование, период)
январь 2011 г.	3 024,52 руб.	квитанция за январь 2011 г.
февраль 2011 г.	3 024,52 руб.	квитанция за февраль 2011 г.
март 2011 г.	3 024,52 руб.	квитанция за март 2011 г.
апрель 2011 г.	1 815,00 руб.	квитанция за апрель 2011 г.
октябрь 2011 г.	1 060,00 руб.	квитанция за октябрь 2011 г.
ноябрь 2011 г.	3 591,91 руб.	квитанция за ноябрь 2011 г.
декабрь 2011 г.	2 507,12 руб.	квитанция за декабрь 2011 г.
январь 2012 г.	3 024,52 руб.	квитанция за январь 2012 г.
февраль 2012 г.	3 024,52 руб.	квитанция за февраль 2012 г.
март 2012 г.	3 024,52 руб.	квитанция за март 2012 г.
апрель 2012 г.	1 209,52 руб.	квитанция за апрель 2012 г.
декабрь 2012 г.	3 319,36 руб.	квитанция за декабрь 2012 г.
январь 2013 г.	3 319,36 руб.	квитанция за январь 2013 г.
февраль 2013 г.	3 319,36 руб.	квитанция за февраль 2013 г.
март 2013 г.	3 319,36 руб.	квитанция за март 2013 г.
апрель 2013 г.	1 659,68 руб.	квитанция за апрель 2013 г.
Итого:	43 267,79 руб.	

Сумма полученной заявителем компенсации по оплате расходов за отопление (тепловую энергию) - 19 705,57 руб. исчислена исходя из расчета, указанного в справке от 26.06.2013 г. № 307, выданной государственным казенным образовательным учреждением для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, специальной (коррекционной) школе интернате для детей с ограниченными возможностями здоровья ст. Староминской Краснодарского края.

КРАСНОДАРСКИЙ КРАЕВОЙ СУД

РЕШЕНИЕ от 10 декабря 2013 года

Краснодарский краевой суд в составе:
председательствующего судьи краевого суда
при секретаре
с участием прокурора

Пегушина В.Г.,
Лесных Е.А.,
Пономаревой П.Г.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Т.Л.В. об оспаривании в части нормативного правового акта органов государственной власти Краснодарского края,

установил:

11 мая 2011 года принято постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края N 475 "О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения" (далее - Постановление), которым утверждены "Порядок и условия предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения" (далее - Порядок).

Первоначальный текст Постановления и Порядка были опубликованы в издании "Кубанские новости" от 25 июня 2011 года N 102.

В дальнейшем в Указанные Постановление и Порядок постановлениями главы администрации (губернатором) Краснодарского края от 24 октября 2011 года N 1238; от 15 декабря 2011 года N 1496; от 27 сентября 2012 года N 1115 и от 30 сентября 2013 года N 1078 были внесены различные изменения, которые не относятся к существу данного рассматриваемого спора.

В соответствии с разделом "Показатели для расчета размера компенсации потребления услуг на 1 человека в месяц (отопительный сезон)" "Показатели для расчета размера компенсации потребления услуг по теплоснабжению, применяемые при предоставлении компенсации в части расходов на оплату отопления" (Приложение N 1 к Порядку, утвержденному Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 мая 2011 г. N 475), предусмотрено выделение тепловой энергии (Гкал) - 0,28.

Заявительница Т.Л.В. обратилась в Краснодарский краевой суд с требованиями об оспаривании вышеуказанного нормативного правового акта органов государственной власти Краснодарского края и признании его

недействующим со дня принятия, считая его незаконным, необоснованным, принятым с нарушением норм действующего законодательства в части, по разделу "Показатели для расчета размера компенсации потребления услуг на 1 человека в месяц (отопительный сезон)" "Показатели для расчета размера компенсации потребления услуг по теплоснабжению, применяемые при предоставлении компенсации в части расходов на оплату отопления" (Приложение N 1 к Порядку, утвержденному Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11.05.2011 N 475), в части цифр "0,28".

В обоснование своих требований заявительница указала, что проживает в сельской местности, является педагогическим работником образовательного учреждения в сельской местности, проработавшей не менее 10 лет и вышедшей на пенсию. В соответствии с положениями ст. 55 Федерального Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года N 3266-1 "Об образовании" она ранее имела право на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением. ФЗ РФ от 29 декабря 2010 г. N 439-ФЗ внесены изменения в абзац 3 п. 5 ст. 55 Закона РФ "Об образовании", в соответствии с которыми в настоящее время педагогические работники, проживающие и работающие в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. При этом нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут снижать объем мер социальной поддержки, предоставляемых педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) (ст. 3 ФЗ РФ от 29.12.2010 N 439-ФЗ). По ее мнению, положения оспариваемых ею Постановления и Порядка предусматривают существенное снижение объема мер социальной поддержки, предоставляемых педагогическим работникам, что противоречит требованиям федерального законодательства и нарушает ее право на получение в полном объеме компенсации расходов на оплату отопления в занимаемом жилом помещении, ссылаясь на нарушение ее прав и льгот, установленных ранее действующим федеральным законодательством.

В письменных возражениях представитель главы администрации (губернатора) Краснодарского края, по доверенности Харитонов Н.Н., возражает против заявленных требований и указывает, что Т.Л.В. не представлены доказательства нарушения оспариваемыми нормами ее прав и свобод, в том числе о предоставлении ей мер социальной поддержки по оплате жилого помещения, отопления и освещения в соответствии с оспариваемым Постановлением.

Представители министерства социальной и семейной политики Краснодарского края, по доверенности Гонтарь А.О., Управления федерального казначейства по Краснодарскому краю, по доверенности Ступак М.А., в своих письменных возражениях на заявленные требования также просят отказать в удовлетворении заявления, указывая, что права Т.Л.В. не нарушены оспариваемым правовым документом.

В судебном заседании заявительница Т.Л.В. не явилась, будучи надлежащим образом извещенной о времени и месте слушания данного дела. О причинах своей неявки и их уважительности суду не сообщила, поэтому суд считает возможным, в силу требований ст. 167 ГПК РФ, признать причину неявки заявительницы неуважительной и рассмотреть дело в ее отсутствие.

Представитель заявительницы Т.Л.В., по доверенности Едигаров А.Ю., поддержал заявленные требования и просил их удовлетворить: признать недействующим с момента принятия раздел "Показатели для расчета размера компенсации потребления услуг на 1 человека в месяц (отопительный сезон)" "Показатели для расчета размера компенсации потребления услуг по теплоснабжению, применяемые при предоставлении компенсации в части расходов на оплату отопления" (Приложение N 1 к Порядку, утвержденному постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11.05.2011 N 475), в части цифр: "0,28".

Представитель главы администрации (губернатора) Краснодарского края, по доверенности Харитонов Н.Н., просит отказать в удовлетворении заявления Т.Л.В., поддерживая доводы, изложенные в его письменном отзыве.

Представители министерства социальной и семейной политики Краснодарского края, по доверенности Гонтарь А.О., Управления федерального казначейства по Краснодарскому краю, по доверенности Ступак М.А., также возражают против удовлетворения заявленных требований, считая их незаконными и необоснованными, поддерживая доводы, изложенные представителем главы администрации и свои доводы в письменных отзывах.

Представитель министерства образования и науки Краснодарского края, по доверенности Зубко М.С., в судебное заседание не явился, будучи надлежащим образом извещенным о времени и месте слушания данного дела. О причинах своей неявки и их уважительности суду не сообщил, поэтому суд считает возможным, в силу требований ст. 167 ГПК РФ, признать причину неявки этого представителя неуважительной и рассмотреть дело в его отсутствие.

Выслушав объяснения представителя Т.Л.В., по доверенности Едигарова А.Ю.; представителей заинтересованных лиц - главы администрации (губернатора) Краснодарского края по доверенности Харитонova Н.Н.; министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края, по доверенности Гонтарь А.О.; Управления федерального казначейства по Краснодарскому краю, по доверенности Ступак М.А., оценив нормативный правовой акт в оспариваемой части на его соответствие федеральному закону и иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, заслушав заключение прокурора отдела прокуратуры Краснодарского края Пономаревой П.Г., полагавшей заявление Т.Л.В. подлежащим удовлетворению, суд считает, что требования заявительницы подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно абзацу 3 п. 5 ст. 55 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. N 3266-1 "Об образовании" (в редакции, действовавшей до 11 января 2011 г.) педагогические работники образовательных учреждений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, пользуются правом на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа). Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки, устанавливаются законодательными актами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, как следует из содержания указанной нормы, педагогическим работникам образовательных учреждений в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) было гарантировано право на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением. При этом указанные положения федерального закона не предполагали какого-либо ограничения, в том числе размером занимаемой жилой площади и нормативами потребления коммунальных услуг.

Федеральным законом Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. N 439-ФЗ "О внесении изменений в статьи 52.2 и 55 Закона Российской Федерации "Об образовании" абзац 3 п. 5 ст. 55 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. N 3266-1 "Об образовании" изложен в новой редакции, согласно которой педагогические работники, проживающие и работающие в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам федеральных государственных образовательных учреждений, устанавливаются законодательством Российской Федерации и обеспечиваются за счет средств федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных учреждений субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных учреждений устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно ст. 3 Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. N 439-ФЗ, нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, принимаемые во исполнение абзаца 3 п. 5 ст. 55 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. N 3266-1 (в редакции данного федерального закона), не могут снижать объем мер социальной поддержки, предоставляемых педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), на день вступления в силу указанного федерального закона.

Из изложенных положений федерального законодательства и правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации по указанной категории дел следует, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации

Федерации наделены правом принимать нормативные правовые акты, устанавливающие размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, однако при этом они не наделены полномочиями снижать уровень социальных гарантий для соответствующей категории граждан, предусмотренный федеральным законодательством.

Иное не согласовывалось бы и с позицией Конституционного Суда Российской Федерации, в соответствии с которой главным является то, чтобы при переходе от предоставления натуральных льгот к предоставлению компенсаций не был снижен уровень социальной поддержки педагогических работников, то есть соответствующие компенсации должны быть установлены в размерах, покрывающих затраты этих лиц на оплату жилья, отопления и освещения в полном объеме.

Что касается механизма предоставления социальных гарантий, то его изменение также не должно вести к отмене этих гарантий или существенному снижению достигнутого уровня их предоставления (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 2 апреля 2009 г. N 553-О-П).

Как установлено судом и следует из материалов дела, Т.Л.В. проживает в сельской местности (Краснодарский край, ст. Староминская, ул. Красная 28, кв. 15), и являлась педагогическим работником общеобразовательного учреждения (должность воспитателя в Государственном образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальной (коррекционной) школе-интернате для детей с ограниченными возможностями здоровья станицы Староминская Краснодарского края), также находящегося в сельской местности, проработавшим не менее 10 лет (стаж работы в образовательном учреждении Староминского сельского поселения - 10 лет 6 месяцев), что не оспаривается представителями заинтересованных лиц и подтверждается письменными доказательствами, исследованными в ходе судебного разбирательства: справкой Государственного казенного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальной (коррекционной) школы-интерната для детей с ограниченными возможностями здоровья станицы Староминская Краснодарского края; пенсионным удостоверением, паспортом, свидетельством о государственной регистрации права на квартиру (л. д. л. д. 16, 17, 15, 14, 18).

Как следует из содержания оспариваемого в части нормативного правового акта, денежная компенсация для педагогических работников, в том числе вышедших на пенсию, по оплате жилых помещений, отопления и освещения, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) в Краснодарском крае определяется, прежде всего, исходя из пределов средств, предусмотренных в краевом бюджете на указанные цели (подпункт 2 пункта 2 Постановления), по показателям по оплате тепловой энергии из расчета 0,28 Гкал на 1 человека в месяц в отопительный период (раздел "Показатели для расчета размера

компенсации потребления услуг на 1 человека в месяц (отопительный сезон)" - "Показатели для расчета размера компенсации потребления услуг по теплоснабжению, применяемые при предоставлении компенсации в части расходов на оплату отопления", являющегося приложением № 1 к Порядку (л. д. 49 - 53).

Как установлено в судебном заседании и следует из материалов дела, Т.Л.В. за период с 1 января 2011 года по 1 апрель 2013 года осуществила выплату расходов по оплате отопления жилья, согласно расчету, произведенному в соответствии с оплаченными ею денежными суммами по квитанциям, на общую сумму 43267,79 рубля (л. д. 13) и подтверждается справкой муниципального унитарного предприятия Муниципального образования Староминской район "Теплоэнергетик" (л. д. 41,46, 151, 152), а также квитанциями об оплате этих сумм (л. д. 22 - 27, 153).

В то же время сумма полученной ею компенсации по оплате расходов за тепловую энергию, за этот же период времени, составила - 19705,57 рубля (л. д. 16), что подтверждается справкой, выданной государственным казенным образовательным учреждением для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальной (коррекционной) школе-интернате для детей с ограниченными возможностями здоровья станицы Староминская Краснодарского края.

Из свидетельства о государственной регистрации права, общая площадь жилого помещения, принадлежащего Т.Л.В., в котором она проживает, составляет 48,4 кв. метра (л. д. 18).

Из решения Староминского районного суда Краснодарского края от 22.04.2009 (вступившего в законную силу и исполненного) следует, что Т.Л.В. уже была вынуждена неоднократно осуществлять переплату за тепловую энергию своего жилья и для полной компенсации своих расходов обращалась не только в органы власти, но и в различные судебные инстанции (мировые судьи, районный суд) для взыскания дополнительных затрат, поскольку в добровольном порядке компенсационные выплаты ей не производились (л. д. 20 - 21).

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу, что оспариваемые заявителем в части Постановление и Порядок умаляют социальные права и законные интересы Т.Л.В., как педагогического работника, вышедшего на пенсию, проживающего в сельской местности, в объеме, гарантированном федеральным законодательством.

Удовлетворяя заявление, суд, прежде всего, исходит из того, что федеральным законодательством установлено безусловное право педагогических работников, в том числе вышедших на пенсию, на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) без каких-либо ограничений, введенных оспариваемым в части нормативным правовым актом, в частности, установлением (нормированием) для определения размера денежной компенсации за тепловую энергию жилья: в разделе "Показатели для расчета размера

компенсации потребления услуг на 1 человека в месяц (отопительный сезон)" - "Показатели для расчета размера компенсации потребления услуг по теплоснабжению, применяемые при предоставлении компенсации в части расходов на оплату отопления", являющегося приложением N 1 к указанному Порядку, графу "Тепловая энергия", в части цифр "0.28".

Доводы представителей заинтересованных лиц суд находит необоснованными, поскольку они направлены на иное толкование норм действующего законодательства, регулирующего возникшие правоотношения.

Согласно ст. 2 Федерального закона Российской Федерации от 6 мая 2003 г. N 52-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "Об основах жилищной политики" и другие законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг", размер, условия и порядок возмещения расходов на предоставление льгот по оплате жилья и коммунальных услуг, определенных абзацем 3 п. 5 ст. 55 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. N 3266-1 "Об образовании", устанавливаются законодательными актами субъектов Российской Федерации и учитываются в межбюджетных отношениях.

В соответствии с п. 1 ст. 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъектов Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам ведения субъектов Российской Федерации и по предметам совместного ведения, указанных в п.п. 2 и 5 ст. 26.3 Федерального закона Российской Федерации от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

В силу п. 7 ст. 26.3 Федерального закона Российской Федерации от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не предусмотренные п. 2 названной статьи, могут передаваться для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами. Финансовое обеспечение реализации указанных отдельных полномочий, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

Между тем ст. 26.3 этого же федерального закона не относит к полномочиям субъекта Российской Федерации, подлежащим финансированию за счет собственных средств бюджета субъекта Российской Федерации, финансирование расходов в связи с предоставлением педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности, льгот по оплате жилья и коммунальных услуг.

Исходя из положений ст. 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансирование рассматриваемых льгот относится к расходным обязательствам Российской Федерации.

Таким образом, суд полагает, что оспариваемые Постановление и Порядок в вышеуказанной части по своему характеру не могут быть признаны дополнительными и обеспечивающими принцип равенства педагогических работников по возмещению затрат на оплату жилья, отопления и освещения, в связи с чем несоблюдение субъектом Российской Федерации приведенного порядка финансирования льгот по оплате коммунальных услуг педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности, равно как и недофинансирование на эти цели из федерального бюджета, сами по себе не могут служить основанием для нарушения права гражданина на меры социальной поддержки, установленного федеральным законодательством.

Удовлетворяя заявление, суд также учитывает, что в соответствии с ч. 2 ст. 253 ГПК РФ, установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречит федеральному закону либо другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, суд признает нормативный правовой акт недействующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени.

В п. 28 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 г. N 48 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части" предусмотрено, что если нормативный правовой акт до вынесения решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его недействующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

Как установлено и следует из материалов дела, до вынесения судебного решения оспариваемые положения Постановления и Порядка применялись, порождая правовые последствия, в связи с чем суд считает недействующими оспариваемые положения со дня вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь ст. ст. 194 - 199, 253, 258 ГПК РФ, суд

решил:

Заявление Т.Л.В. удовлетворить.

Признать недействующими со дня вступления решения суда в законную силу следующие положения:

- графа "тепловая энергия", раздел "Показатели для расчета размера компенсации потребления услуг на 1 человека в месяц (отопительный сезон)" "Показатели для расчета размера компенсации потребления услуг по теплоснабжению, применяемые при предоставлении компенсации в части расходов на оплату отопления" (Приложение N 1 к "Порядку и условиям предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской

местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения", утвержденному Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 мая 2011 г. N 475), в части цифр: "0,28".

Апелляционная жалоба на решение суда может быть подана в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня принятия судом данного решения в окончательной форме.

Судья краевого суда
В.Г.ПЕГУШИН

Решение в окончательной форме составлено - 13.12.2013.

**В Судебную коллегия по
административным делам
Верховного Суда Российской
Федерации,**
адрес места нахождения: 121260,
г.Москва, ул. Поварская, 15

Заявитель: Т.Л.В.,
адрес места жительства:
_Краснодарский край, ст.С
ул. К, 2.

Заинтересованное лицо 1: Администрация Краснодарского края,
адрес места нахождения: 350014,
Краснодарский край, г.Краснодар,
ул.Красная, 35.

Заинтересованное лицо 2: Прокуратура Краснодарского края,
адрес места нахождения: 350063,
Краснодарский край, г.Краснодар,
ул.Советская, 39.

Заинтересованное лицо 3: Министерство образования и науки
Краснодарского края,
адрес места нахождения: 350075,
Краснодарский край, г.Краснодар,
ул.Стасова, 180.

Заинтересованное лицо 4: Министерство социального развития и
семейной политики Краснодарского
края, адрес места нахождения: 350000,
Краснодарский край, г.Краснодар,
ул. Чапаева, 58.

Заинтересованное лицо 5: Министерство финансов Российской
Федерации,
адрес места нахождения: 109097,
г.Москва, ул.Ильинка, 9.

ВОЗРАЖЕНИЕ

на апелляционные жалобы заинтересованных лиц 1 и 4
на решение Краснодарского краевого суда от 10.12.2013 г. по делу № 3-34/2013

9 января 2014 года администрацией Краснодарского края подана апелляционная жалоба на решение Краснодарского краевого суда от 10.12.2013 г. по делу № 3-34/2013, которым удовлетворено заявление Т. Л.В. «о признании нормативного правового акта недействующим в части (в порядке глав 23 и 24 ГПК РФ)» от 30.10.2013 г.

Из содержания указанной жалобы следует, что заинтересованное лицо 1 не согласно с обжалуемым решением суда по следующим основаниям: *"...Т.Л.В. в своем заявлении ссылается на то, что ей положены льготы в натуральном виде, вместе с тем согласно пункту 8 статьи 47 Федерального закона от 29.12.2013 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках, имеют право на предоставлении компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.*

Заявитель подтверждает, что за период с января 2011 по март 2013 года (27 месяцев) сумма компенсации по оплате за тепловую энергию, выплаченная уполномоченным органом, составила 19 705,57 рублей, т.е. 19 705,57 руб. : 27 мес. = 729,8 рублей за отопление в месяц.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.10.2013 № 963 «О предоставлении компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, руководителям, заместителям руководителей, руководителям структурных подразделений и их заместителям, состоящим в штате по основному месту работы в федеральных государственных образовательных организациях, проживающим и работающим по трудовому договору в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» установлена ежемесячная компенсация расходов на оплату педагогическим работникам жилых помещений, отопления и освещения в размере 1200 рублей в месяц.

В этой связи сумма подлежащего возмещения Т. Л.В. составит 1200 : 3 = 400 рублей за каждую меру поддержки (оплата жилого помещения, отопления и освещения).

Из чего следует, что мера поддержки, установленная оспариваемой правовой нормой в два раза превышает аналогичную норму, установленную постановлением Правительства Российской Федерации.

В этой связи заявителем не представлены доказательства нарушения оспариваемыми нормами его прав и свобод...".

Аналогичные доводы изложены в апелляционной жалобе министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края от 13.01.2014 г. № 204-358/14-16.1-12. Кроме того, в жалобе заинтересованного лица 4 указано, что *"...решением Староминского районного суда от*

22.04.2009 удовлетворены требования Т.Л.В. к администрации муниципального образования Староминский район о взыскании 13 415,80 рублей материального ущерба по оплате расходов за отопление...".

С доводами заинтересованных лиц не согласен, считаю их несостоятельными по следующим основаниям.

Во-первых, к указанному заявлению приложен расчет «суммы вреда, причиненного заявителю в результате принятия не соответствующего закону нормативного правового акта» (приложение № 1), который исчислен на основе суммы расходов (затрат) заявителя на оплату отопления его жилья тепловой энергией (45 929,29 руб.) за вычетом суммы полученной им через уполномоченный орган компенсации по оплате расходов за тепловую энергию (19 705,57 руб.), что доказывает факт нарушения прав заявителя, гарантированных федеральным законодательством.

Во-вторых, копия решения Староминского районного суда Краснодарского края от 22.04.2009 г. по делу № 2-218/2009 г., на основании которого с администрации муниципального образования Староминский район в пользу Т. Л.В. взыскан материальный ущерб по оплате расходов за отопление в размере 13 415,80 рублей, имеется в материалах дела и из её содержания видно, что указанные расходы взысканы в пользу заявителя за период с октября 2005 года по апрель 2008 года, то есть за предшествующий период, который не был включен в расчет суммы вреда, причиненного заявителю в результате принятия не соответствующего закону нормативного правового акта. Этот факт свидетельствует лишь о неоднократности нарушения законных прав заявителя.

В-третьих, в заявлении Т.Л.В. отсутствует утверждение о том, что ей положены льготы в натуральном виде, напротив, в его содержании имеется ссылка на пункт 8 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации". В заявлении указано, что вместо предусмотренной законом натуральной формы льгот в виде освобождения от оплаты за отопление жилья - абзац третий пункта 5 статьи 55 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 "Об образовании" (далее - Закон РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1) в редакции Федеральных законов от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ, от 29.12.2010 г. № 439-ФЗ, действовавшей до 11 января 2011 г., фактически, Т.Л.В. выплачивалась частичная компенсация, которая не покрывала понесенные ею расходы (затраты) на оплату услуг по отоплению жилья.

В-четвертых, постановление Правительства РФ от 26.10.2013 г. № 963, как следует из его наименования, устанавливает предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения работникам **федеральных** государственных образовательных организаций, проживающим и работающим по трудовому договору в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа). Однако, Т. Л.В. не является и никогда не являлась работником указанной образовательной организации, в Краснодарском крае таких организаций вообще не имеется. В

соответствии с частью 8 статьи 47 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, устанавливаются Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Кроме того, следует отметить, что по изложенным в заявлении основаниям постановление Правительства РФ от 26.10.2013 г. № 963 также противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу (преамбуле и абзацу 3 пункта 2 статьи 153 Федерального Закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ, статье 3 Федерального закона от 29.12.2010 г. № 439-ФЗ), так как снижает уровень социальных гарантий указанным работникам по сравнению с установленным федеральным законодательством.

В Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 08.02.2007 г. № 322-О-П "По запросу Правительства Челябинской области о проверке конституционности положений абзаца третьего пункта 5 статьи 55 Закона Российской Федерации "Об образовании" и пункта 5 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации" выражена позиция о том, что переход от предоставления натуральных льгот к предоставлению субсидий (компенсаций) **не должен влечь снижение имеющего место уровня социальной поддержки** данной категории педагогических работников, а также пользующихся названным правом в силу действующего правового регулирования **перешедших на пенсию педагогических работников, имеющих стаж работы в соответствующих учреждениях в сельской местности не менее 10 лет, то есть соответствующие компенсации подлежат установлению в размерах, покрывающих затраты этих лиц на оплату жилья, отопления и освещения.**

В соответствии со статьей 79 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 г. № 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации" позиция Конституционного Суда РФ относительно того, соответствует ли Конституции РФ смысл нормативного правового акта или его отдельного положения, придаваемый им правоприменительной практикой, выраженная в постановлении Конституционного Суда РФ, в том числе в постановлении по делу о проверке по жалобе на нарушение конституционных прав и свобод граждан конституционности закона, примененного в конкретном деле, или о проверке по запросу суда конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле, подлежит учету правоприменительными органами с момента вступления в силу соответствующего постановления

Конституционного Суда Российской Федерации.

Данная позиция была учтена Краснодарским краевым судом, признавшим решением от 16 июня 2006 года* недействующим постановление главы администрации Краснодарского края от 04.02.2005 г. № 65 "О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилья, отопления и освещения отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах или поселках городского типа", согласно которому педагоги села обязаны были самостоятельно нести расходы по оплате коммунальных услуг, а потом получать частичную компенсацию.

Таким образом, доводы заинтересованных лиц не могут быть приняты во внимание, поскольку не свидетельствуют о не предоставлении заявителем доказательств нарушения оспариваемыми нормами его прав и свобод, направлены на субъективное толкование спорного вопроса и не содержат обстоятельств опровергающих выводы, изложенные в заявлении «о признании нормативного правового акта недействующим в части» от 30.10.2013 г. По-видимому, представители заинтересованных лиц, являющиеся авторами указанных жалоб, невнимательно ознакомились с материалами дела (и по этой причине добросовестно заблуждаются) либо намеренно стараются ввести суд в заблуждение, приводя вышеизложенные доводы.

Обжалуемое решение Краснодарского краевого суда от 10.12.2013 г. в части удовлетворения требований заявителя о признании нормативного правового акта частично недействующим считаю законным и обоснованным.

Вместе с тем, в просительной части вышеназванного заявления Т.Л.В. от 30 октября 2013 года, наряду с требованием о признании нормативного правового акта недействующим в части (п. 1), заявитель просила суд: **«2. Взыскать с Администрации Краснодарского края в пользу Т.Л.В. государственную пошлину, уплаченную ею за обращение в суд с настоящим заявлением в размере 200,00 рублей (п.1 ст.98 ГПК РФ), а также издержки, понесенные ею в связи с рассмотрением дела, вызванные оформлением доверенности представителя в размере 500,00 рублей (ст. 94 ГПК РФ)».** Указанные расходы подтверждены имеющимися в материалах дела документами (копии квитанции об уплате госпошлины и доверенности).

В пункте 29 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2007 г. № 48 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части" разъяснено: *«В связи с тем, что главами 23 и 24 ГПК РФ не установлено каких-либо особенностей в отношении судебных расходов по делам об оспаривании нормативных правовых актов, вопрос об этих расходах разрешается судом на основании правил, предусмотренных главой 7 ГПК РФ...В том случае, если недействующим полностью или в части признан нормативный правовой акт, принятый представительным (законодательным) органом*

* Определением Верховного Суда Российской Федерации от 06.09.2006 г. № 18-Г06-7 решение Краснодарского краевого суда от 16.06.2006 г. в отношении педагогов оставлено без изменения.

государственной власти субъекта Российской Федерации и подписанный высшим должностным лицом этого субъекта Российской Федерации (либо принятый представительным органом муниципального образования и подписанный главой муниципального образования), судебные расходы подлежат возмещению представительным органом, который является заинтересованным лицом по данному делу».

В решении Краснодарского краевого суда от 10 декабря 2013 г. указано «Заявление Т.Л.В. удовлетворить» (указание на частичное удовлетворение требований отсутствует, следовательно, они удовлетворены в полном объёме), однако указание на взыскание судебных расходов в пользу заявителя в содержании его резолютивной части отсутствует, чем нарушены нормы материального (ст. 94 и п.1 ст.98 ГПК РФ) и процессуального (п.5 ст. 198 ГПК РФ) права, и право заявителя на возмещение понесенных по делу судебных расходов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст. 327.1, 328 ГПК РФ,

прошу:

В удовлетворении апелляционных жалоб заинтересованных лиц 1 и 4 отказать и оставить решение Краснодарского краевого суда от 10.12.2013 г. без изменения, дополнив содержание его резолютивной части положением о взыскании с Администрации Краснодарского края в пользу Т.Л.В. государственной пошлины, уплаченной за обращение в суд в размере 200,00 рублей, а также издержек, понесенных ею в связи с рассмотрением дела, вызванных оформлением доверенности представителя в размере 500,00 рублей.

Приложение:

1. Копия доверенности представителя в 1 экз. на 1 л.
2. Копия возражения на апелляционные жалобы в 5 экз. на 25 л.

20 марта 2014 г.

_____/А.Ю. Едигаров/
(представитель по доверенности)

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОПРЕДЕЛЕНИЕ
от 14 мая 2014 г. N 18-АПГ14-1

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе
председательствующего Пирожкова В.Н.,
судей Горчаковой Е.В. и Анишиной В.И.
при секретаре Дарькине А.О.

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Т.Л.В. о признании недействующими отдельных положений приложения N 1 к Порядку и условиям предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения, утвержденному постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 мая 2011 г. N 475, по апелляционным жалобам администрации Краснодарского края и Министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края на решение Краснодарского краевого суда от 10 декабря 2013 г., которым заявление удовлетворено.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Горчаковой Е.В., объяснения представителя Т.Л.В. по доверенности Едигарова А.Ю., возражавшего против удовлетворения апелляционных жалоб, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Селяниной Н.Я., полагавшей необходимым решение суда оставить без изменения, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 мая 2011 г. N 475, опубликованным в официальном печатном издании "Кубанские новости" в июне 2011 года, N 102, утвержден Порядок и условия предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения (далее - Порядок), в приложении N 1 предусмотрены показатели для расчета размера компенсации потребления услуг по теплоснабжению, применяемые при предоставлении компенсации в части расходов на оплату отопления в зависимости от вида энергоносителя на 1 человека в месяц (отопительный период), а именно на тепловую энергию (Гкал) - 0,28.

Т.Л.В., проживающая в сельской местности, обратилась суд с заявлением о признании недействующей приведенной нормы в части цифр "0,28".

В обоснование требований заявитель ссылалась на то, что является педагогическим работником образовательного учреждения в сельской местности, проработавшим не менее 10 лет и вышедшим на пенсию, имеет право на получение компенсации расходов на оплату отопления в занимаемом жилом помещении в полном объеме. Между тем оспариваемая норма предусматривает существенное снижение объема ранее получаемых мер социальной поддержки, предоставляемых педагогическим работникам, и противоречит пункту 8 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", статье 3 Федерального закона от 29 декабря 2010 г. N 439-ФЗ "О внесении изменений в статьи 52.2 и 55 Закона Российской Федерации "Об образовании", преамбуле и абзацу третьему пункта 2 статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Решением Краснодарского краевого суда от 10 декабря 2013 г. заявленные требования удовлетворены.

В апелляционных жалобах администрации Краснодарского края и Министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края ставится вопрос об отмене решения суда, как постановленного с нарушением норм материального права.

Относительно апелляционных жалоб Т.Л.В. поданы возражения о несостоятельности их доводов и законности судебного постановления.

Лица, участвующие в деле, о времени и месте судебного разбирательства извещены надлежащим образом, в судебное заседание суда апелляционной инстанции представители администрации Краснодарского края, Министерства образования и науки Краснодарского края, Министерства социальной и семейной политики Краснодарского края не явились.

В соответствии с положениями части 3 статьи 167 и части 1 статьи 327 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, принимая во внимание, что в силу части 2 статьи 252 названного Закона неявка в судебное заседание заявителя, представителя органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания, не является препятствием к рассмотрению заявления, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда

Российской Федерации считает возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционных жалоб, Судебная коллегия по административным делам не находит оснований для отмены решения суда.

Удовлетворяя заявленные требования, суд пришел к правильному выводу о том, что оспариваемая норма регионального нормативного правового акта противоречит требованиям федерального законодательства и нарушает права Т.Л.В. на возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа).

В соответствии с пунктами "е" и "ж" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы образования, социальная защита граждан находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Как следует из преамбулы постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 мая 2011 г. N 475, Порядок утвержден в целях реализации пункта 5 статьи 55 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. N 3266-I "Об образовании" и в соответствии с частью 3 статьи 16 Закона Краснодарского края от 29 декабря 2004 г. N 828-КЗ "Об образовании", Законом Краснодарского края от 14 декабря 2006 г. N 1141-КЗ "О мерах социальной поддержки, предоставляемых педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения".

С 1 сентября 2013 г. Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 г. N 3266-I "Об образовании" утратил силу в связи с введением в действие Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", согласно статье 47 которого педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций,

устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации (часть 8). Сопоставление содержания приведенной нормы действующего Закона с положениями статьи 55 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. N 3266-I "Об образовании" в последней редакции, также предусматривающей право названной категории педагогических работников на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения и предписывающей устанавливать размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных учреждений, законодательством субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, позволяет сделать вывод о том, что правовое регулирование прав и свобод педагогических работников, гарантий их реализации в целом осталось прежним на сегодняшний день.

В связи с изложенным Судебная коллегия находит правомерным суждение суда первой инстанции о том, что наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации правом принимать нормативные правовые акты, устанавливающие размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных учреждений, не свидетельствует о праве субъектов Российской Федерации снижать уровень социальных гарантий для соответствующей категории граждан, а также предусматривать какие-либо ограничения, в том числе нормативов потребления коммунальных услуг.

Данная позиция суда первой инстанции основана на анализе ранее действующего законодательства.

Так, согласно статье 55 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. N 3266-I "Об образовании" в редакции, действовавшей до 11 января 2011 г., педагогические работники образовательных учреждений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имели право пользоваться бесплатно жилой площадью с отоплением и освещением в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа). Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки, устанавливались законодательными актами субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. N 439-ФЗ "О внесении изменений в статьи 52.2 и 55 Закона Российской Федерации "Об образовании" приведенная норма Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. N 3266-I изложена в новой редакции, согласно которой педагогические работники, проживающие и работающие в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений,

отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных учреждений, устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Одновременно федеральный законодатель предусмотрел, что нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, принимаемые во исполнение статьи 55 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. N 3266-I "Об образовании" в редакции Федерального закона от 29 декабря 2010 г. N 439-ФЗ, не могут снижать объем мер социальной поддержки, предоставляемых педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), на день вступления в силу указанного Закона (статья 3 Федерального закона от 29 декабря 2010 г. N 439-ФЗ).

Между тем из части 8 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" также не следует, что субъект Российской Федерации наделяется полномочием снижать объем закономерно установленных педагогическим работникам мер социальной поддержки по оплате жилья, отопления и освещения.

При таких обстоятельствах Судебная коллегия по административным делам соглашается с судом первой инстанции об обоснованности заявленных требований и необходимости признания недействующим оспариваемого правового предписания, поскольку глава администрации (губернатор) Краснодарского края, установив в оспариваемом Порядке нормативы для расчета размера компенсации потребления тепловой энергии, в нарушение требований федерального законодательства снизил уровень социальных гарантий педагогических работников, так как установленный размер компенсации не покрывает фактически затраты на оплату отопления.

Вывод суда согласуется с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации о том, что недопустимо принятие нормативных правовых актов, отменяющих или умаляющих права граждан, что необходимо при правовом регулировании мер социальной поддержки соблюдать принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, предполагающих правовую определенность, сохранение разумной стабильности правового регулирования, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм и предсказуемость законодательной политики с тем, чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в неизменности своего официально признанного статуса, существующих прав, действительности их государственной защиты, т.е. в том, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет уважаться властями и будет реализовано, а отмена либо изменение льгот компенсационного характера

будет иметь место только при установлении надлежащего механизма соответствующего возмещения, формы и способы которого могут меняться, но объем не должен уменьшаться (Постановления и Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 16 декабря 1997 г. N 20-П, от 24 мая 2001 г. N 8-П, от 19 июня 2002 г. N 11-П, от 23 апреля 2004 г. N 9-П, от 4 декабря 2003 г. N 415-О, от 15 февраля 2005 г. N 17-О, от 1 декабря 2005 г. N 521-О, от 2 апреля 2009 г. N 553-О-П).

Мнение администрации Краснодарского края о том, что оспариваемой нормой права заявителя не нарушаются, опровергается материалами дела, из которых усматривается, что Т.Л.В. является педагогическим работником образовательного учреждения в сельской местности, проработавшим не менее 10 лет и вышедшим на пенсию, в настоящее время проживает в сельской местности.

Довод апелляционной жалобы о неприменении судом первой инстанции положений Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" не может изменить правовую судьбу правильного по существу судебного постановления, которое в силу статьи 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации не может быть отменено по одним только формальным соображениям.

Ссылка в апелляционной жалобе на то, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2013 г. N 963 педагогическим работникам, руководителям, заместителям руководителей, руководителям структурных подразделений и их заместителям, состоящим в штате по основному месту работы в федеральных государственных образовательных организациях, проживающим и работающим по трудовому договору в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), установлена ежемесячная компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения в размере 1200 руб., также не является основанием для отмены судебного постановления, поскольку не опровергает утверждение суда о противоречии оспариваемого правового положения законодательству, имеющему большую юридическую силу.

Утверждение администрации Краснодарского края о том, что в оспариваемом Порядке закреплены дополнительные меры социальной поддержки, было предметом рассмотрения в суде первой инстанции, ему дана правильная судебная оценка, что нашло обстоятельное, мотивированное отражение в судебном решении.

Доводов, опровергающих выводы суда, апелляционные жалобы не содержат, в связи с чем нет оснований для отмены судебного постановления.

Ввиду изложенного Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 328, 329, 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

определила:

решение Краснодарского краевого суда от 10 декабря 2013 г. оставить без изменения, апелляционные жалобы администрации Краснодарского края и Министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края - без удовлетворения.

**В Прокуратуру
Краснодарского края**
350063, г.Краснодар, ул.Советская, д. 39

Копия для контроля:

**В Генеральную прокуратуру
Российской Федерации**
ГСП-3 125993, г.Москва, ул.Большая
Дмитровка, 15а

Заявитель: Т.Л.В. ,
адрес места жительства:
Краснодарский край, С.
район, ст.С., ул. К.,
д. 2.

**Обращение
о приведении краевого законодательства в соответствие с
федеральным законодательством**

Решением Краснодарского краевого суда от 10.12.2013 г. удовлетворено моё заявление «о признании нормативного правового акта недействующим в части» - признаны недействующими со дня вступления решения суда в законную силу следующие положения: - графа «тепловая энергия», раздел «Показатели для расчета размера компенсации потребления услуг по теплоснабжению, применяемые при предоставлении компенсации в части расходов на оплату отопления» (Приложение № 1 к «Порядку и условиям предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения», утвержденному постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 мая 2011 г. № 475), в части цифр: «0,28».

Определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 14.05.2014 г. № 18-АПГ14-1 указанное решение Краснодарского краевого суда от 10.12.2013 г. оставлено без изменения и, в силу положений ч. 3 ст. 253 и ч. 1 ст. 209 Гражданского процессуального кодекса РФ, вступило в законную силу (копии судебных актов прилагаются).

В решении краевой суд указал на то, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены правом принимать нормативные правовые акты, устанавливающие размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, однако, при этом они не наделены полномочиями снижать уровень социальных гарантий для соответствующей категории граждан,

предусмотренный федеральным законодательством. Иное бы не согласовывалось с позицией Конституционного суда Российской Федерации, в соответствии с которой главным является то, чтобы при переходе от предоставления натуральных льгот к предоставлению компенсаций не был снижен уровень социальной поддержки педагогических работников, то есть соответствующие компенсации должны быть установлены в размерах, покрывающих затраты этих лиц на оплату жилья, отопления и освещения.

Фактически, за период с января 2011 г. по апрель 2013 г. на оплату тепловой энергии по отоплению принадлежащей мне квартиры площадью 48,4 кв. метров, затрачено 45929,29 рублей, а сумма выплаченной мне за указанный период компенсации, составила 19705,57 рублей, то есть компенсировано всего лишь 42,9% от суммы понесенных затрат, чем причинен ущерб в размере 26223,72 рубля. Исходя из этого, указанный показатель для расчета размера компенсации потребления тепловой энергии (0,28 Гкал на одного человека в месяц), **требуется увеличить не менее чем в 2,5 раза - до 0,70 Гкал.**

Несмотря на то, что решение краевого суда **вступило в силу 14 мая 2014 г.** и уже подходит к завершению очередной отопительный сезон, указанный показатель до настоящего времени не увеличен, расчет размера компенсации потребления тепловой энергии педагогическим работникам края, включая перешедших на пенсию, фактически, уже почти **год осуществляется по признанному судом недействующим показателю.**

Во избежание дальнейшего нарушения прав и недопущения снижения уровня социальных гарантий, предусмотренных федеральным законодательством, утвержденные постановлением главы края № 475 Порядок и условия мер социальной поддержки, **необходимо дополнить нормой гарантирующей выплату компенсации сверх установленных показателей** (в случае их превышения по документам, подтверждающим понесенные затраты), установив нормы на отопительный период на семью педагога (независимо от количества её членов, в том числе и когда семья состоит из одного человека), как это предусмотрено примечанием к Приложению № 1 к указанному Порядку в отношении показателя для расчета компенсации по отоплению углем.*

На основании изложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», **прошу принять меры прокурорского реагирования, направленные на приведение указанных выше положений краевого законодательства в соответствии с федеральным** (внесение соответствующих изменений в Постановление губернатора края № 475) **и их дополнение нормой, гарантирующей выплату компенсации в размере, покрывающем понесенные затраты.**

Т.Л.В.

* «Но не менее 1,7 тонны угля на отопительный период на одну семью».

353600, Краснодарский край,
С. район, ст. С., ул. К., д. 2

Т Л.В.

Прокуратурой края рассмотрено Ваше обращение о несоответствии федеральному законодательству постановления главы (губернатора) Краснодарского края от 11.05.2011 №475 «О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения».

Проведенной проверкой установлено, что отдельные положения постановления главы (губернатора) Краснодарского края от 11.05.2011 №475, которым утверждены Порядок и условия предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и . работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения, требуют внесения изменений в связи с принятием Закона Краснодарского края от 06.02.2015 № 3114-КЗ.

Данным Законом края внесены изменения в Закон Краснодарского края от 14.12.2006 № 1141-КЗ «О мерах социальной поддержки, предоставляемых педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения» (далее - Закон края № 1141-КЗ).

В настоящее время размер возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения, определяется высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края, исходя из числа педагогических работников и проживающих совместно с ними членов их семей, показаний соответствующих приборов учета, а в случае их отсутствия - исходя из установленных нормативов потребления и тарифов на жилищно-коммунальные услуги и розничных цен на твердое топливо (ст. 3 Закона края № 1141-КЗ).

Прокуратурой края направлено письмо на имя заместителя главы администрации (губернатора) Краснодарского края Золиной Г.Д. о

необходимости приведения постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края в соответствие с изменениями регионального законодательства.

Одновременно разъясняю Вам, что согласно ст. 10 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» решение, принятое прокурором, не препятствует обращению лиц за защитой нарушенных, по их мнению, прав в суд.

Старший помощник прокурора края
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами государственной власти,
органами местного самоуправления

старший советник юстиции

Л.Ф. Шенгелия

Министру образования и науки
Краснодарского края
Н.А. Наумовой

О совершенствовании краевого
законодательства

Уважаемая Наталия Александровна!

В связи с вступлением в силу Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" и сложившейся правоприменительной практикой действующее краевое законодательство, регламентирующее предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам сельской местности, нуждается в доработке (внесении поправок).

Так, нормативные положения Закона Краснодарского края от 14 декабря 2006 г. № 1141-КЗ "О мерах социальной поддержки..." (далее - Закон края № 1141) и принятого в целях его реализации Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 мая 2011 г. № 475 "О предоставлении мер социальной поддержки..." (далее - Постановление № 475) устанавливают предоставление указанной компенсации педагогическим работникам села, в том числе вышедшим на пенсию, не выделяя руководящих работников в отдельную категорию получателей мер социальной поддержки, в то время как положения части 7 статьи 51 и части 4 статьи 52 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" прямо указывают на это.

В соответствии с действующим федеральным законодательством (Постановление Правительства РФ от 8 августа 2013 г. № 678 "Об утверждении номенклатуры должностей..." и Приказ Минздравсоцразвития РФ от 26 августа 2010 г. № 761н "Об утверждении Единого квалификационного справочника...") должности руководителей образовательных организаций, их заместителей, руководителей структурных подразделений и их заместителей **отнесены к должностям руководящих**, а не педагогических работников, в связи с чем возникают проблемы в предоставлении компенсации расходов на оплату жилья, отопления и освещения указанной категории работников.

Таким образом, Закон края № 1141-КЗ и Постановление губернатора края № 475 требуется дополнить категорией получателей мер социальной поддержки - «руководящие работники».

Пунктом 1 Постановления № 475 утверждены порядок и условия предоставления указанных мер социальной поддержки (далее - Порядок), приложением к указанному порядку определены показатели для расчета размеров компенсации потребления услуг по теплоснабжению, применяемые при предоставлении компенсации в части расходов на оплату отопления (далее - Приложение № 1 к Порядку).

Решением Краснодарского краевого суда от 10 декабря 2013 г. по заявлению Т.Л.В. (вышедший на пенсию воспитатель школы - интерната из Староминского района) признан недействующим показатель, установленный в Приложении № 1 к Порядку, для расчета размера компенсации по отоплению тепловой энергией (Гкал) **в части цифр «0,28»**. В решении краевой суд указал на то, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены правом принимать нормативные правовые акты, устанавливающие размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, однако, при этом они не наделены полномочиями снижать уровень социальных гарантий для соответствующей категории граждан, предусмотренный федеральным законодательством. Иное бы не согласовывалось с позицией Конституционного суда Российской Федерации, в соответствии с которой главным является то, чтобы при переходе от предоставления натуральных льгот к предоставлению компенсаций не был снижен уровень социальной поддержки педагогических работников, то есть соответствующие компенсации должны быть установлены в размерах, покрывающих затраты этих лиц на оплату жилья, отопления и освещения (копия решения суда прилагается). Фактически, за период с января 2011 г. по апрель 2013 г. на оплату тепловой энергии по отоплению квартиры площадью 48,4 кв. метров, принадлежащей Т.Л.В., затрачено 45929,29 рублей, а сумма выплаченной ей за указанный период компенсации составила 19705,57 рублей, то есть компенсировано всего лишь 42,9% от суммы понесенных затрат, чем причинен ущерб в размере 26223,72 рубля.

Таким образом, указанный показатель для расчета размера компенсации потребления тепловой энергии (0,28 Гкал на одного человека в месяц), **требуется увеличить до 0,70 Гкал.**

Аналогичное решение о признании недействующим принято краевым судом 26 февраля текущего года по заявлению С.Г.А. (вышедший на пенсию учитель школы из Славянского района) в отношении другого, также установленного в Приложении № 1 к Порядку, показателя для расчета размера компенсации по отоплению природным газом (куб. метров) **в части цифр «0,34»**.

10 июля 2013 г. Определением Верховного Суда Российской Федерации № 18-АПГ13-5 указанное решение краевого суда было оставлено без изменения и вступило в законную силу (копии судебных актов прилагаются). Фактически, на отопление принадлежащей С. Г.А. квартиры площадью 77 кв. метров потреблено значительно больше, чем 102 (из расчета 34 x 3 членов семьи) куб. метра природного газа в месяц. Например, в ноябре 2012 г. ею оплачено 3102,48 руб. за 744 куб. метра, что в несколько раз превышает положенную ей сумму ежемесячной компенсации (446,61 руб.).

До настоящего времени показатель расчета размера компенсации расходов по отоплению жилья педагогов на селе природным газом не установлен. Поэтому уполномоченные органы вынуждены производить расчет и выплату компенсации по отоплению данным видом энергоносителя с применением показателя, признанного судом недействующим.

Таким образом, указанный показатель для расчета размера компенсации потребления природного газа (0,34 куб. метра на одного человека в месяц) **требуется увеличить до 2,38 куб. метров.**

Во избежание дальнейшего снижения уровня социальных гарантий, предусмотренных федеральным законодательством для указанной категории граждан, утвержденный Постановлением № 475 Порядок, **требуется дополнить нормой гарантийного характера, предусматривающей выплату компенсации сверх установленных показателей** (в случае их превышения по документам, подтверждающим понесенные затраты), установив нормы на отопительный период на семью педагога (независимо от количества её членов, в том числе и когда семья состоит из одного человека), как это предусмотрено примечанием к Приложению № 1 к Порядку в отношении показателя для расчета компенсации по отоплению углем.

Кроме того, практика применения утвержденного Порядка на местах, свидетельствует о том, что педагогические работники, жилые помещения которых отапливаются от электрической энергии, фактически, лишены возможности реализовать свое законное право на получение компенсации в части расходов на отопление принадлежащего им жилья, так как действующая редакция Приложения № 1 к Порядку, утвержденному Постановлением № 475, не предусматривает такого вида энергоносителя. На фоне сформировавшейся по данному вопросу судебной практики (копия Определения Верховного Суда Российской Федерации от 16.09.2009 г. № 51-Г09-14 прилагается) это может повлечь за собой новые судебные разбирательства.

Таким образом, Приложение № 1 к Порядку **требуется дополнить еще одним видом энергоносителя, применяемого для нужд отопления** (наряду с тепловой энергией, газом, углем, мазутом и дровами) - «**электрическая энергия**», установив соответствующий показатель для расчета компенсации.

Учитывая изложенное, с целью приведения краевого законодательства в соответствии с федеральным, просим инициировать внесение соответствующих изменений в Закон края № 1141-КЗ и Постановление губернатора края № 475

Приложение: на 30 листах.

Председатель краевой
территориальной
организации Профсоюза

Л.И. Цей

Председателю Краснодарской краевой
территориальной организации
Профсоюза

С.Н. Даниленко

Уважаемый Сергей Николаевич!

Министерство образования и науки на Ваше обращение о приведении краевого законодательства в соответствие с федеральным сообщает.

В связи с принятием Закона Краснодарского края от 6 февраля 2015 года № 3114-КЗ «О внесении изменения в Закон Краснодарского края «О мерах социальной поддержки, предоставляемых педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения» министерством образования и науки Краснодарского края подготовлен проект постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 мая 2011 года № 475 «О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения», который проходит согласование в установленном порядке.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, пунктом 3 Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 306, нормативы потребления коммунальных услуг при отсутствии приборов учета утверждаются уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. На краевом уровне указанным уполномоченным органом является региональная энергетическая комиссия - департамент цен и тарифов Краснодарского края. В связи с чем, проектом постановления внесены изменения в части определения нормативов потребления отопления и освещения.

Заместитель министра

К.А. Федоренко

ЗАКОН
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ,
ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ПЕДАГОГИЧЕСКИМ РАБОТНИКАМ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРОЖИВАЮЩИМ И
РАБОТАЮЩИМ
В СЕЛЬСКИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, РАБОЧИХ ПОСЕЛКАХ
(ПОСЕЛКАХ ГОРОДСКОГО ТИПА) НА ТЕРРИТОРИИ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ, ПО ОПЛАТЕ ЖИЛЫХ
ПОМЕЩЕНИЙ, ОТОПЛЕНИЯ И ОСВЕЩЕНИЯ

Принят
Законодательным Собранием Краснодарского края
29 ноября 2006 года

Список изменяющих документов
(в ред. Закона Краснодарского края
от 06.02.2015 № 3114-КЗ)

Статья 1. Сфера действия настоящего Закона

1. Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации" регулирует правоотношения в части предоставления педагогическим работникам образовательных организаций (далее также - педагогические работники) мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения.

2. Для целей настоящего Закона под педагогическими работниками понимаются:

1) педагогические работники образовательных организаций Краснодарского края и муниципальных образовательных организаций в Краснодарском крае, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края;

2) педагогические работники, указанные в пункте 1 настоящей части, вышедшие на пенсию, проживающие и ранее работавшие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края;

3) руководители, заместители руководителей, руководители структурных подразделений и их заместители, деятельность которых связана с образовательным (воспитательным) процессом, состоящие в штате по основному месту работы в образовательных организациях Краснодарского края, муниципальных образовательных организациях в Краснодарском крае,

проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края;

4) работники, указанные в пункте 3 настоящей части, вышедшие на пенсию, проживающие и ранее работавшие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края.

Статья 2. Меры социальной поддержки, предоставляемые педагогическим работникам

1. Меры социальной поддержки, предоставляемые педагогическим работникам, устанавливаются в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

К расходам на отопление относятся также расходы лиц, проживающих в жилых помещениях, не имеющих централизованного отопления, на приобретение твердого топлива.

2. В случае, если педагогический работник имеет право на получение одних и тех же мер социальной поддержки, предусмотренных одновременно настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами Краснодарского края, нормативными правовыми актами Российской Федерации, меры социальной поддержки предоставляются по его выбору только по одному нормативному правовому акту.

Статья 3. Размер, условия и порядок возмещения расходов

1. Размер, условия и порядок возмещения педагогическим работникам расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения определяются высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края с учетом положений части 2 настоящей статьи.

2. Размер возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения, определяется исходя из:

1) числа педагогических работников и проживающих совместно с ними членов их семей;

2) показаний соответствующих приборов учета, а в случае их отсутствия - исходя из установленных нормативов потребления;

3) тарифов на жилищно-коммунальные услуги и розничных цен на твердое топливо.

Статья 4. Возмещение расходов и контроль за использованием бюджетных средств

1. Возмещение расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения, обеспечивается за счет средств, выделяемых из краевого бюджета на указанные цели.

2. Средства на реализацию предусмотренных настоящим Законом мер социальной поддержки носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

3. Контроль за использованием бюджетных средств на возмещение расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам мер социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения, осуществляется органами государственного финансового контроля Краснодарского края в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Глава администрации
Краснодарского края
А.Н.ТКАЧЕВ

г. Краснодар
14 декабря 2006 года
N 1141-КЗ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 11 мая 2011 г. N 475

О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПЕДАГОГИЧЕСКИМ РАБОТНИКАМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРОЖИВАЮЩИМ И РАБОТАЮЩИМ В СЕЛЬСКИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, РАБОЧИХ ПОСЕЛКАХ (ПОСЕЛКАХ ГОРОДСКОГО ТИПА) НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ, ПО ОПЛАТЕ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ, ОТОПЛЕНИЯ И ОСВЕЩЕНИЯ

Список изменяющих документов

(в ред. Постановлений главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 24.10.2011 N 1238, от 15.12.2011 N 1496, от 27.09.2012 N 1115, от 30.09.2013 N 1078, от 07.10.2015 N 951, с изм., внесенными Решениями Краснодарского краевого суда от 26.02.2013, от 10.12.2013)

В целях реализации части 8 статьи 47, части 7 статьи 51 и части 4 статьи 52 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и в соответствии со статьей 30 Закона Краснодарского края от 16 июля 2013 года N 2770-КЗ "Об образовании в Краснодарском крае", Законом Краснодарского края от 14 декабря 2006 года N1141-КЗ "О мерах социальной поддержки, предоставляемых педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения" постановляю:".

(преамбула в ред. Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 07.10.2015 N 951)

1. Утвердить Порядок и условия предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения согласно приложению к настоящему постановлению.

(в ред. Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 07.10.2015 N 951)

2. Министерству образования и науки Краснодарского края (Наумова), министерству культуры Краснодарского края, министерству по физической культуре и спорту Краснодарского края (Чернова), министерству здравоохранения Краснодарского края (Филиппов), министерству социального развития и семейной политики Краснодарского края (Губриева), департаменту по делам казачества и работе с военнослужащими администрации Краснодарского края (Кравцов), управлению по бухгалтерскому учету и отчетности - централизованной бухгалтерии администрации Краснодарского края (Акулова) в пределах установленной компетенции:

(в ред. Постановлений главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30.09.2013 N 1078, от 07.10.2015 N 951)

1) обеспечить образование рабочих комиссий для решения спорных вопросов, возникающих при предоставлении мер социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения;
(в ред. Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 24.10.2011 N 1238)

Подпункт 2 пункта 2 признан недействующим в части слов: "... в пределах средств, предусмотренных в краевом бюджете на указанные цели" Решением Краснодарского краевого суда от 26.02.2013 со дня вступления решения суда в законную силу.

2) осуществлять финансирование расходов на выплату мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения в пределах средств, предусмотренных в краевом бюджете на указанные цели.

(в ред. Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 07.10.2015 N 951)

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края определить уполномоченные органы по выплате компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения педагогических работников муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории муниципального образования.

(в ред. Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 07.10.2015 N 951)

4. Признать утратившими силу:

1) постановление главы администрации Краснодарского края от 17 апреля 2007 года N 330 "Об утверждении Временного порядка и условий предоставления частичной компенсации расходов педагогическим работникам государственных образовательных учреждений Краснодарского края в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) по оплате жилого помещения, отопления и освещения";

2) постановление главы администрации Краснодарского края от 17 апреля 2007 года N 333 "О дополнительных мерах социальной поддержки педагогических работников государственных образовательных учреждений Краснодарского края в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) по оплате жилого помещения, отопления и освещения".

5. Департаменту по делам СМИ, печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Краснодарского края (Касьянов) опубликовать настоящее постановление в краевых средствах массовой информации.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации (губернатора) Краснодарского края А.А. Минькову.

(в ред. Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 07.10.2015 N 951)

7. Постановление вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 11 января 2011 года.

Глава администрации (губернатор)
Краснодарского края
А.Н.ТКАЧЕВ

Приложение

Утверждены
постановлением
главы администрации (губернатора)
Краснодарского края
от 11 мая 2011 г. N 475

**ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ
ПЕДАГОГИЧЕСКИМ РАБОТНИКАМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ,
ПРОЖИВАЮЩИМ И РАБОТАЮЩИМ В СЕЛЬСКИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ,
РАБОЧИХ ПОСЕЛКАХ (ПОСЕЛКАХ ГОРОДСКОГО ТИПА)
НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ, ПО ОПЛАТЕ
ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ, ОТОПЛЕНИЯ И ОСВЕЩЕНИЯ**

Список изменяющих документов

(в ред. Постановлений главы администрации (губернатора)
Краснодарского края от 15.12.2011 N 1496, от 27.09.2012 N 1115,
от 30.09.2013 N 1078, от 07.10.2015 N 951,
с изм., внесенными Решениями Краснодарского краевого суда
от 26.02.2013, от 10.12.2013)

1. Порядок и условия предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных организаций, руководителям, заместителям руководителей, руководителям структурных подразделений и их заместителям, деятельность которых связана с образовательным (воспитательным) процессом, состоящим в штате по основному месту работы в образовательных организациях Краснодарского края, муниципальных образовательных организациях в Краснодарском крае, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края (далее - педагогические работники), по оплате жилых помещений, отопления и освещения (далее - Порядок) распространяется на государственные образовательные организации Краснодарского края и муниципальные образовательные организации, расположенные на территории Краснодарского края (далее - образовательные организации).

(п. 1 в ред. Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 07.10.2015 N 951)

2. Меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения (далее - компенсация) предоставляются педагогическим работникам, указанным в части 2 статьи 1 Закона Краснодарского края от 14 декабря 2006 года N 1141-КЗ "О мерах социальной поддержки, предоставляемых педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения" (далее - педагогические работники).

(п. 2 в ред. Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 07.10.2015 N 951)

3. Компенсация расходов педагогическим работникам предоставляется уполномоченным органом.

Для целей реализации настоящего Порядка под уполномоченными органами понимаются образовательные организации либо органы, уполномоченные в соответствии с решениями органов исполнительной власти Краснодарского края или органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края, принятыми в пределах своих полномочий.

(в ред. Постановлений главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30.09.2013 N 1078, от 07.10.2015 N 951)

4. Компенсация расходов педагогическим работникам предоставляется в соответствии с Порядком и рассчитывается в соответствии с приложением N 1 к настоящему Порядку.

5. Утратил силу. - Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15.12.2011 N 1496.

5. Исключен. - Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 07.10.2015 N 951.

6. Педагогическим работникам и педагогическим работникам, вышедшим на пенсию, предоставляется компенсация при условии, что жилое помещение, в котором зарегистрированы по месту жительства педагогический работник, педагогический работник, вышедший на пенсию, в том числе члены их семей, и образовательная организация Краснодарского края или его структурное подразделение, в котором работает педагогический работник или работал педагогический работник, вышедший на пенсию, расположены в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края.

(в ред. Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 07.10.2015 N 951)

7. К членам семей педагогических работников, педагогических работников, вышедших на пенсию, относятся супруги, дети и родители. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и иные граждане могут быть признаны членами семьи педагогического работника в случаях, определенных законодательством Российской Федерации. Состав семьи определяется по состоянию на начало месяца, в котором педагогическим работником, педагогическим работником, вышедшим на пенсию, представлены документы для получения компенсации.

8. Для получения компенсации педагогический работник представляет в орган, уполномоченный осуществлять выплату компенсации:

- 1) заявление;
 - 2) справку о составе семьи;
 - 3) пенсионное удостоверение (для педагогического работника, вышедшего на пенсию);
-

При применении документа следует учитывать, что пункт 5 настоящего Порядка признан утратившим силу Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15.12.2011 N 1496.

4) документы, подтверждающие стаж работы на соответствующих должностях, в соответствии с пунктом 5 настоящего Порядка (для педагогического работника, вышедшего на пенсию);

5) паспорт с отметкой о регистрации по месту жительства;

6) документы, подтверждающие оплату жилого помещения, отопления и освещения педагогическим работником, педагогическим работником, вышедшим на пенсию, или совместно проживающими с ними членами их семей;

7) договор найма жилого помещения (в случае, если педагогический работник или педагогический работник, вышедший на пенсию, пользуется жилым помещением по договору найма).

Указанные документы формируются в дело с составлением описи.

Документы, необходимые для предоставления компенсации, могут быть представлены как в подлинниках, так и в копиях, заверенных в установленном порядке. Указанные выше документы представляются однократно, за исключением документов, подтверждающих оплату жилого помещения, отопления и освещения, которые представляются ежемесячно после оплаты.

Копии документов заверяются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, либо специалистом, осуществляющим прием документов, при наличии подлинных документов.

В случае изменения состава семьи, места жительства педагогический работник, педагогический работник, вышедший на пенсию, в недельный срок обязан уведомить об этом уполномоченный орган, осуществляющий выплату компенсации, и представить подтверждающие документы.

9. Компенсация педагогическому работнику, педагогическому работнику, вышедшему на пенсию, осуществляется ежемесячно в денежной форме за счет средств краевого бюджета уполномоченным органом. Осуществление уполномоченным органом компенсации педагогическим работникам государственных образовательных организаций Краснодарского края производится в установленном порядке.

(в ред. Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 07.10.2015 N 951)

Источником финансового обеспечения компенсации педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций являются средства краевого бюджета, предоставленные в форме субвенций органам местного

самоуправления муниципальных образований Краснодарского края на реализацию переданных государственных полномочий по предоставлению компенсации педагогическим работникам образовательных организаций в соответствии с Законом Краснодарского края от 15 декабря 2004 года N 805-КЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края отдельными государственными полномочиями в области социальной сферы". Порядок предоставления и расходования указанных субвенций определяется нормативным правовым актом главы администрации (губернатора) Краснодарского края в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации. Распределение субвенций местным бюджетам из краевого бюджета утверждается Законом Краснодарского края о краевом бюджете по каждому муниципальному образованию.

(в ред. Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 07.10.2015 N 951)

10. Размер компенсации педагогическому работнику, педагогическому работнику, вышедшему на пенсию, определяется:

с начала месяца, в котором ими представлены документы для предоставления компенсации по тарифам, действующим на момент расчета, утвержденным в соответствии с действующим законодательством;

по показателям для расчета размера компенсации расхода электроэнергии по оплате освещения из расчета 15 кВт-часов в месяц на одного человека;

по показателям для расчета размера компенсации по оплате жилья - в пределах установленного расчетного показателя площади жилья, но не более 25 рублей за 1 кв. метр;

Действие абзаца шестого пункта 10 распространяется на правоотношения, возникшие с 14 мая 2014 года.

для расчета размера компенсации потребления услуг по тепловой энергии, в части расходов на оплату отопления, по показателям соответствующих приборов учета, а в случае их отсутствия - по нормативам потребления коммунальной услуги по отоплению, утвержденным в соответствии с законодательством Российской Федерации;

Действие абзаца седьмого пункта 10 распространяется на правоотношения, возникшие с 10 июля 2013 года.

для расчета размера компенсации потребления услуг за природный газ, в части расходов на оплату отопления, по показателям соответствующих приборов учета, а в случае их отсутствия - по нормативам потребления коммунальной услуги по отоплению, утвержденным в соответствии с законодательством Российской Федерации;

для расчета размера компенсации приобретенного угля, сжиженного углеводородного газа, мазута топочного, дров, в части расходов на оплату

отопления, по показателям в соответствии с Приложением N 1 к настоящему Порядку;

в соответствии с переводными климатическими коэффициентами для муниципальных образований Краснодарского края к показателям для расчета размера компенсации потребления услуг по теплоснабжению, применяемым при предоставлении компенсации в части расходов на оплату отопления, согласно приложению N 2 к настоящему Порядку.

Размер компенсации с учетом доставки топлива на дом не может быть выше фактически произведенных на эти цели расходов педагогическим работником, педагогическим работником, вышедшим на пенсию.

(п. 10 в ред. Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 07.10.2015 N 951)

11. В случае если два или более члена семьи педагогического работника работают в образовательных организациях, компенсация предоставляется одному из них.

(в ред. Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 07.10.2015 N 951)

12. В случае если педагогический работник работает в двух и более образовательных организациях, компенсация в соответствии с настоящим Порядком предоставляется по основному месту работы.

(в ред. Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 07.10.2015 N 951)

13. При изменении педагогическим работником, вышедшим на пенсию, места жительства в пределах сельской местности, рабочих поселков (поселков городского типа) Краснодарского края компенсация осуществляется исходя из цен и тарифов, действующих на территории, на которой расположена образовательная организация, в котором работал педагогический работник до выхода на пенсию.

(в ред. Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 07.10.2015 N 951)

14. В случае если педагогический работник получает компенсацию за совместно проживающих с ним членов семьи по иным правовым основаниям, он исключается из числа лиц, имеющих право на компенсацию в соответствии с настоящим Порядком.

В случае если педагогический работник, вышедший на пенсию, получает компенсацию по иным правовым основаниям, он исключается из числа лиц, имеющих право на компенсацию в соответствии с настоящим Порядком.

15. Спорные вопросы, возникающие при предоставлении компенсации педагогическим работникам, педагогическим работникам, вышедшим на пенсию, разрешаются соответствующими рабочими комиссиями или в судебном порядке.

Руководитель
департамента образования и науки
Краснодарского края
П.ХЛОПОВА

Приложение N 1
к Порядку и условиям предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения

**ПОКАЗАТЕЛИ
ДЛЯ РАСЧЕТА РАЗМЕРА КОМПЕНСАЦИИ ПОТРЕБЛЕНИЯ УСЛУГ
ПО ТЕПЛОСНАБЖЕНИЮ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ ПРИ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ
КОМПЕНСАЦИИ В ЧАСТИ РАСХОДОВ НА ОПЛАТУ ОТОПЛЕНИЯ**

Список изменяющих документов
(в ред. Постановлений главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 27.09.2012 N 1115, от 07.10.2015 N 951, с изм., внесенными Решениями Краснодарского краевого суда от 26.02.2013, от 10.12.2013)

Вид энергоносителя для нужд отопления (единица измерения)	Показатели для расчета размера компенсации потребления услуг на 1 человека в месяц (отопительный период)
<p>Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 07.10.2015 N 951 в позицию "Тепловая энергия (Гкал)" внесены изменения, действие которых распространяется на правоотношения, возникшие с 14 мая 2014 года.</p>	
<p>Позиция исключена. - Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 07.10.2015 N 951</p>	
Уголь (тонн)	0,057 (0,344) <*>
<p>Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 07.10.2015 N 951 в позицию "Природный газ (куб. метров)" внесены изменения, действие которых распространяется на правоотношения, возникшие 10 июля 2013 года..</p>	
<p>Позиция исключена. - Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 07.10.2015 N 951</p>	
Сжиженный углеводородный газ (кг)	25
Мазут топочный (кг)	29 (174)
Дрова (куб. метров)	0,15 (0,9)

<*> Но не менее 1,7 тонны угля на отопительный период на одну семью.

Руководитель
департамента образования и науки
Краснодарского края
Т.П.ХЛОПОВА

Приложение N 2
к Порядку и условиям предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения

**ПЕРЕВОДНЫЕ КЛИМАТИЧЕСКИЕ КОЭФФИЦИЕНТЫ
ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
К ПОКАЗАТЕЛЯМ ДЛЯ РАСЧЕТА РАЗМЕРА КОМПЕНСАЦИИ ПОТРЕБЛЕНИЯ
УСЛУГ ПО ТЕПЛОСНАБЖЕНИЮ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ ПРИ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ
КОМПЕНСАЦИИ В ЧАСТИ РАСХОДОВ НА ОПЛАТУ ОТОПЛЕНИЯ**

Список изменяющих документов
(в ред. Постановления главы администрации (губернатора)
Краснодарского края от 07.10.2015 N 951)

Климатические зоны	Переводные коэффициенты
1	2
Северная климатическая зона:	1,15
Белоглинский район	
Ейский район	
Каневской район	
Крыловский район	
Куцевский район	
Ленинградский район	
Новопокровский район	
Павловский район	
Приморско-Ахтарский район	
Староминский район	
Тихорецкий район	
Щербиновский район	
Центральная климатическая зона:	
Брюховецкий район	
Выселковский район	
Гулькевичский район	

Динской район	
Кавказский район	
Кореновский район	
Курганинский район	
Новокубанский район	
Тбилисский район	
Тимашевский район	
Усть-Лабинский район	
Город Армавир	
Город Краснодар	
Калининский район	
Красноармейский район	
Предгорная климатическая зона:	1,05
Абинский район	
Апшеронский район	
Мостовский район	
Отрадненский район	
Северский район	
Успенский район	
Белореченский район	
Город Горячий Ключ	
Лабинский район	
Славянский район	
Южная климатическая зона:	1,0
Город-курорт Анапа	
Город Новороссийск	
Крымский район	
Город-курорт Геленджик	
Темрюкский район	
Субтропическая климатическая зона:	0,65
Город-курорт Сочи	
Туапсинский район	

Примечание: для получения значений показателей для расчета размера компенсации потребления услуг по теплоснабжению, применяемых при предоставлении специалистам села мер социальной поддержки по оплате отопления, по муниципальным образованиям необходимо конкретный показатель умножить на переводной климатический коэффициент.

Руководитель
департамента образования и науки
Краснодарского края
Т.П.ХЛОПОВА

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И МОЛОДЕЖНОЙ
ПОЛИТИКИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

П Р И К А З
г. Краснодар

от 24.03.2016

№ 1551

О комиссии для решения спорных вопросов, возникающих при предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам государственных образовательных организаций, подведомственных министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края, в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения

В целях реализации постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 мая 2011 года №475 «О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения» п р и к а з ы в а ю :

1. Создать комиссию для решения спорных вопросов, возникающих при предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам государственных образовательных организаций, подведомственных министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края, в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения и утвердить ее состав согласно приложению № 1 к настоящему приказу.

2. Утвердить положение о комиссии для решения спорных вопросов, возникающих при предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам государственных образовательных организаций, подведомственных министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края, в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.
Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности министра

К.А. Федоренко

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства образования, науки
и молодежной политики
Краснодарского края
от 23.03.2016 № 1551

СОСТАВ

комиссии для решения спорных вопросов, возникающих при предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам государственных образовательных организаций, подведомственных министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края, в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения

Мелких
Игорь Владимирович

- заместитель министра образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, председатель комиссии;

Анышко
Елена Анатольевна

- начальник управления экономики образования и финансов министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, заместитель председателя комиссии;

Купрякова
Елена Валентиновна

- ведущий консультант отдела правового обеспечения, государственной службы и кадров министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, секретарь комиссии.

Члены комиссии:

Едигаров
Алексей Юрьевич

- заведующий правовым отделом, главный правовой инспектор труда Краснодарской краевой территориальной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации, (по согласованию);

- Живогляд
Елена Николаевна - начальник отдела правового обеспечения,
государственной службы и кадров министерства
Образования, науки и молодежной политики
Краснодарского края;
- Мороз
Оксана Станиславовна - начальник отдела финансирования
государственных образовательных организаций
в управлении экономики образования и финансов
министерства образования, науки и молодежной
политики Краснодарского края;
- Теленьга
Ирина Александровна - начальник отдела лицензирования,
государственной аккредитации и подтверждения
документов в управлении по надзору и контролю
в сфере образования, председатель первичной
профсоюзной организации министерства
образования, науки и молодежной политики
Краснодарского края.

Начальник отдела правового обеспечения,
государственной службы и кадров

Е.Н. Живогляд

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства
образования, науки и молодежной
политики Краснодарского края
от 23.03.2016 № 1551

Положение о комиссии для решения спорных вопросов, возникающих при предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам государственных образовательных организаций, подведомственных министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края, в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения

1. Общие положения

1.1. Комиссия для решения спорных вопросов, возникающих при предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам государственных образовательных организаций, подведомственных министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (далее - Министерство), проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края, в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения (далее - Комиссия), создается в целях реализации Закона Краснодарского края от 14 декабря 2006 года № 1141-КЗ «О мерах социальной поддержки, предоставляемых педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения», постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 мая 2011 года № 475 «О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения».

1.2. Комиссия в своей деятельности руководствуется:

Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»;

Законом Краснодарского края от 16 июля 2013 года № 2770-КЗ «Об образовании в Краснодарском крае»;

Законом Краснодарского края от 14 декабря 2006 года № 1141 -КЗ «О мерах социальной поддержки, предоставляемых педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения»;

Законом Краснодарского края от 28 июня 2007 года № 1270-КЗ «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Краснодарском крае»;

постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 мая 2011 года № 475 «О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения»;

другими нормативными правовыми актами, а также настоящим Положением.

2. Задачи Комиссии

Предметом деятельности Комиссии является рассмотрение спорных вопросов, возникающих при назначении и выплате мер социальной поддержки педагогическим работникам государственных образовательных организаций, подведомственных Министерству, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края, в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения (далее - компенсация).

3. Организация работы Комиссии

3.1. Состав Комиссии утверждается приказом Министерства и осуществляет свою деятельность при Министерстве.

3.2. Председатель Комиссии руководит работой Комиссии, назначает даты проведения заседаний, подписывает протоколы Комиссии.

Заместитель председателя Комиссии исполняет функции председателя Комиссии во время его отсутствия.

Секретарь Комиссии оповещает членов о дате проведения очередного заседания, передает им не позднее 3 рабочих дней до даты проведения заседания копии полученных документов и проект решения Комиссии, оформляет протоколы заседаний.

3.3. Члены Комиссии обязаны лично участвовать в заседаниях Комиссии. Заседание Комиссии считается правомочным, если на нем присутствует более половины ее членов.

3.4. На заседание Комиссии могут приглашаться с правом совещательного голоса представители государственных органов Краснодарского края.

3.5. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости в порядке поступления документов для рассмотрения.

3.6. Организационно-техническое обеспечение работы Комиссии осуществляет Министерство.

4. Полномочия Комиссии

4.1. Комиссия рассматривает обращения, жалобы (заявления) педагогических работников (в том числе вышедших на пенсию) государственных образовательных организаций, подведомственных Министерству, на решения или действия (бездействие) органов исполнительной власти по предоставлению компенсации (далее - обращение).

4.2. Комиссия не может давать письменные (устные) разъяснения и толковать нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление компенсации.

4.3. Комиссия в целях решения возложенных на нее задач имеет право: истребовать необходимые уточняющие документы, материалы от государственных образовательных организаций, подведомственных Министерству, по назначению и предоставлению компенсации;

выехать на место для объективного, всестороннего рассмотрения обращения, в случае необходимости - с участием автора обращения;

принимать решения по вопросам, отнесенным к ее компетенции.

5. Порядок обращения и представления документов на рассмотрение Комиссии

5.1. Регистрация и рассмотрение обращений осуществляется в порядке и сроки, установленные в соответствии с правилами делопроизводства в Министерстве.

5.2. Обращение может быть доставлено непосредственно гражданином, его представителем, поступить по почте, телеграфу, каналам электронной и факсимильной связи.

5.3. Не рассматриваются обращения, в которых отсутствуют конкретные просьбы, жалобы, предложения и содержатся только общие рассуждения по известным проблемам внутренней политики, либо бессмысленные и оскорбительные по содержанию. Обращения, не

содержащие фамилии автора обращения и почтового адреса, рассматриваются, но ответ заявителю не дается.

5.4. Для приема обращений в форме электронных сообщений (Интернет-обращений) используется виртуальная приемная, размещенная на официальном сайте Министерства в сети Интернет, а также официальный электронный адрес Министерства.

В случае если в Интернет-обращении заявителем указан адрес электронной почты, по этому адресу направляется уведомление о приеме обращения, после чего обращение распечатывается, и дальнейшая работа с ним ведется как с письменным обращением.

5.5. Обращения граждан, поступившие по каналам факсимильной связи, обрабатываются аналогично письменным обращениям.

5.6. Письменное обращение должно содержать:

наименование государственного органа, в которое направляется письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество должностного лица; фамилию, имя, отчество обратившегося физического лица или фамилию, имя, отчество должностного лица, направляющего обращение; почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ; существо спорного вопроса или обжалуемого действия (бездействия) и решения;

личную подпись обратившегося лица и дату.

Дополнительно могут быть указаны (приложены):

причины несогласия с обжалуемым действием (бездействием) и решением;

обстоятельства, на основании которых автор обращения считает, что нарушены права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к их реализации либо незаконно возложена какая-либо обязанность, требования об отмене решения, о признании незаконным действия (бездействия) и решения;

уведомление о переадресации обращения;

адрес электронной почты автора;

иные сведения, которые автор обращения считает необходимым сообщить;

копии документов, подтверждающие изложенные в обращении доводы.

5.7. Основанием для рассмотрения Комиссией обращения является поручение министра образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (первого заместителя министра) председателю Комиссии о рассмотрении обращения.

5.8. Председатель Комиссии поручает членам Комиссии изучение поступивших материалов и подготовку доклада по составу рассматриваемого вопроса на заседании Комиссии. Если поручение по рассмотрению обращения дано одновременно нескольким членам Комиссии,

то работу по рассмотрению обращения координирует лицо, отмеченное в поручении пометкой «свод»: им готовится доклад по существу рассматриваемого вопроса на заседании Комиссии, обобщаются материалы и направляется секретарю Комиссии проект решения заседания Комиссии, направляется ответ заявителю (при необходимости - и администрации Краснодарского края).

Соисполнители не позднее 5 дней до даты проведения заседания Комиссии обязаны представить ответственному исполнителю все необходимые материалы для обобщения и подготовки доклада. Персональная ответственность за рассмотрение обращения возлагается на всех исполнителей.

5.9. Если при предварительном рассмотрении представленных документов окажется, что для принятия Комиссией решения недостаточно тех или иных сведений, Комиссия направляет заявителю запрос с установлением срока их представления. Запрос подписывается председателем Комиссии. Рассмотрение обращения в этом случае откладывается до получения соответствующих документов, о чем заявитель извещается письменно.

5.10. Письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию Министерства, направляется в течение 7 дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения.

5.11. В необходимых случаях председатель Комиссии может направлять поступившие материалы на правовое заключение в соответствующие структурные подразделения администрации Краснодарского края или исполнительные органы Краснодарского края.

5.12. Запрещается направлять обращение на рассмотрение должностному лицу, решение или действие (бездействие) которого обжалуется. В случае если в обращении обжалуется решение или действие (бездействие) должностного лица, в компетенцию которого входит решение поставленных в обращении вопросов, жалоба возвращается гражданину с разъяснениями его права обжаловать соответствующее решение или действие (бездействие) в установленном порядке в суд.

5.13. Обращение, в котором обжалуется судебное решение, в течение 7 дней со дня регистрации возвращается гражданину, направившему обращение, с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения.

5.14. Общий срок рассмотрения обращения не может превышать 30 дней со дня регистрации. В исключительных случаях срок рассмотрения

может быть продлен, но не более чем на 30 дней, с одновременным информированием об этом заявителя.

6. Порядок принятия Комиссией решений

6.1. Решение Комиссии принимается простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии и оформляется протоколом в одном экземпляре. Решение считается принятым, если за него проголосовало более половины присутствующих на заседании Комиссии. В случае равенства голосов голос председателя Комиссии считается решающим.

Протокол подписывается председателем и членами Комиссии, принявшими участие в заседании Комиссии, регистрируется и хранится в Министерстве.

6.2. Заверенная в установленном порядке копия протокола с решением Комиссии по рассматриваемому вопросу направляется заявителю и заинтересованным сторонам по почте или электронной почте.

6.3. Информационные письма Комиссии подписываются председателем Комиссии, при этом в них в обязательном порядке указываются номер протокола и дата заседания Комиссии.

6.4. В случае несогласия с решением Комиссии лицо, по обращению которого вынесено данное решение, вправе обжаловать его в суд в соответствии с законодательством.

Начальник отдела правового обеспечения,
государственной службы и кадров

Е.Н. Живогляд

Руководителям муниципальных
органов управления образованием

Руководителям централизованных
бухгалтерий

О мерах социальной поддержки педагогов на селе

Министерство образования и науки доводит до вашего сведения, что 28 ноября текущего года вступило в силу постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 7 октября 2015 года № 951 «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 мая 2011 года № 475 «б предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения» (далее - Постановление).

Указанным Постановлением предусмотрены отдельные даты вступления в силу некоторых положений постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 мая 2011 года № 475, а также определены следующие размеры компенсации педагогическому работнику:

по показателям для расчета размера компенсации расхода электроэнергии по оплате освещения из расчета 15 кВт-часов в месяц на одного человека;

по показателям для расчета размера компенсации по оплате жилья - в пределах установленного расчетного показателя площади жилья, но не более 25 рублей за 1 кв. метр;

для расчета размера компенсации потребления услуг по тепловой энергии, в части расходов на оплату отопления, по показателям соответствующих приборов учета, а в случае их отсутствия - по нормативам потребления коммунальной услуги по отоплению, утвержденным в соответствии с законодательством Российской Федерации;

для расчета размера компенсации потребления услуг за природный газ, в части расходов на оплату отопления, по показателям соответствующих приборов учета, а в случае их отсутствия - по нормативам потребления

коммунальной услуги по отоплению, утвержденным в соответствии с законодательством Российской Федерации;

для расчета размера компенсации приобретенного угля, сжиженного углеводородного газа, мазута топочного, дров, в части расходов на оплату отопления, по показателям в соответствии с Приложением № 1 к указанному постановлению.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с Законом Краснодарского края от 6 февраля 2015 года № 3114-КЗ «О внесении изменения в Закон Краснодарского края «О мерах социальной поддержки, предоставляемых педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения» к педагогическим работникам также отнесены руководители, заместители руководителей, руководители структурных подразделений и их заместители, деятельность которых связана с образовательным (воспитательным) процессом, состоящие в штате по основному месту работы в государственных (муниципальных) образовательных организациях края.

Приложение: постановление главы администрации
(губернатора) Краснодарского края от 7
октября 2015 года № 951 направлено на
официальные адреса электронной почты

Министр

Н.А. Наумова